

MEXICO: POLITICA, SOCIEDAD Y CAMBIO

Escenarios de gobernabilidad

Enero 21, 2020



Investigaciones
Sociales Aplicadas

Contenido

Introducción

- I. La gobernabilidad desde el gobierno
- II. La gobernabilidad desde la sociedad
- III. La gobernabilidad desde la democracia
- IV. Conclusiones

Introducción

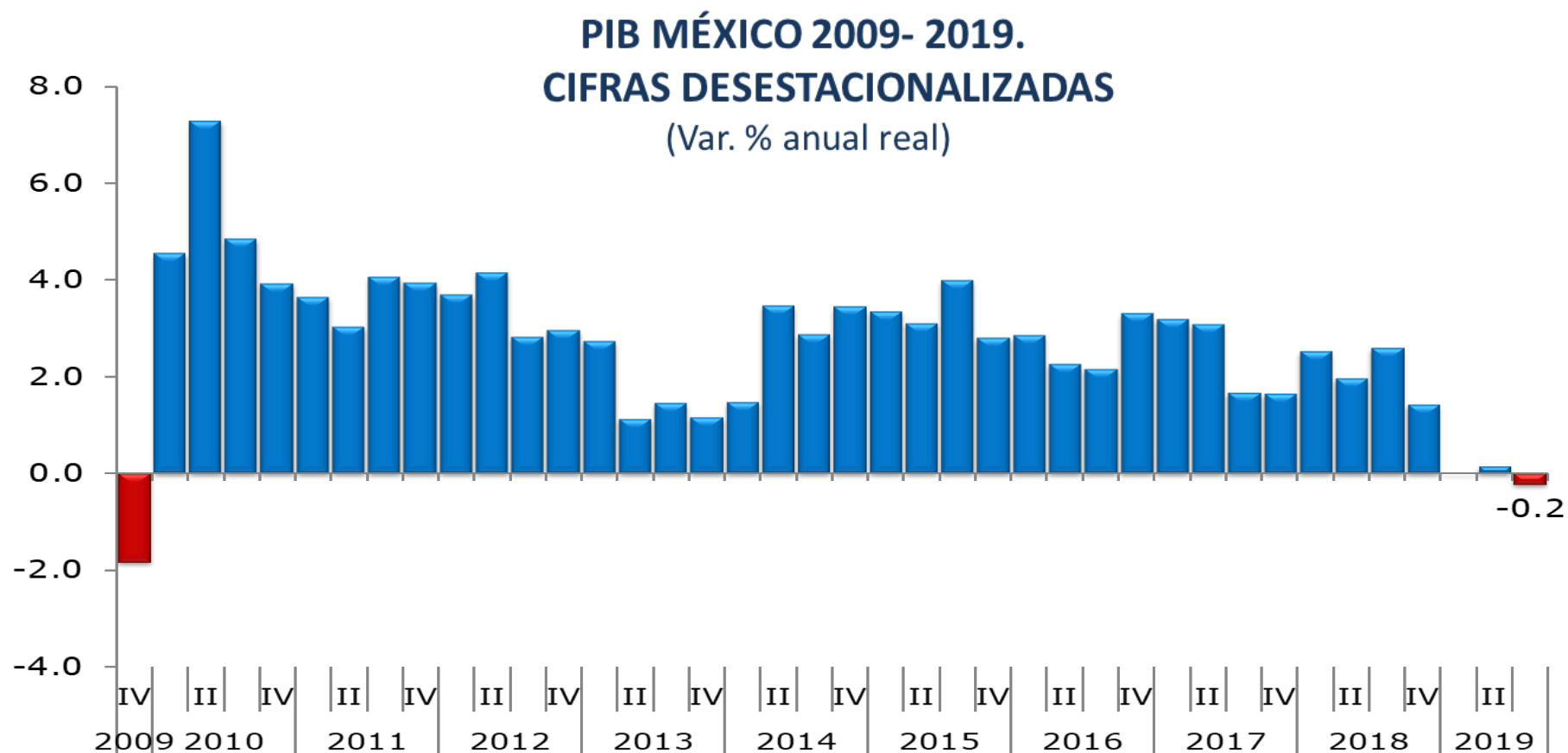
- ▲ La velocidad y extensión de los cambios ocurridos a partir del triunfo de Andrés Manuel López Obrador, que no solo desde que asumió la presidencia en diciembre de 2018, son inéditos.
 - A un año de gobierno se han trastocado los cimientos de las instituciones de la democracia; la Administración Pública ha sido impactada por la vía de las leyes de remuneraciones salariales y de austeridad –combate a la corrupción– y los cambios no son menores ni todos positivos; la crisis de inseguridad se ha agudizado; la política social en vez de construir ciudadanía promueve clientelas electorales; la economía por separarse de la política, se estancó y, a pesar de la elevada popularidad presidencial, asistimos a sociedad cada vez más polarizada.
- ▲ La pregunta obligada es cómo estos cambios impactan la gobernabilidad, es decir la capacidad de aplicar con éxito el proyecto de país que desea construir el actual gobierno del presidente López Obrador.
- ▲ Este reporte pretende aportar elementos de análisis para el entender y debatir la viabilidad, los alcances y probables resultados de esos cambios.

1. La capacidad de gobierno en el primer año

- ▲ La capacidad de gobierno ha sido el factor de gobernabilidad que más ha fallado en el primer año de gobierno del presidente López Obrador.
- ▲ Los resultados desfavorables no se deben únicamente a la curva de aprendizaje normal de los cambios de administración. También se deben a:
 - La combinación de una política de austeridad que redujo capacidades de todas las dependencias (pérdida de cuadros, cancelación de programas, deterioro de activos, etc.) y una reorientación del presupuesto que desvió recursos de prácticamente todo el gobierno hacia dos sectores: el energético y el social, descuidando el resto de sus funciones y obligaciones.
 - Políticas públicas inadecuadas tanto por inexperiencia de muchos miembros del gabinete, como por el predominio de visiones ideológicas en el caso de otros o del mismo presidente.
 - La determinación de no rectificar decisiones y políticas que evidentemente han sido contraproducentes para el logro de resultados.

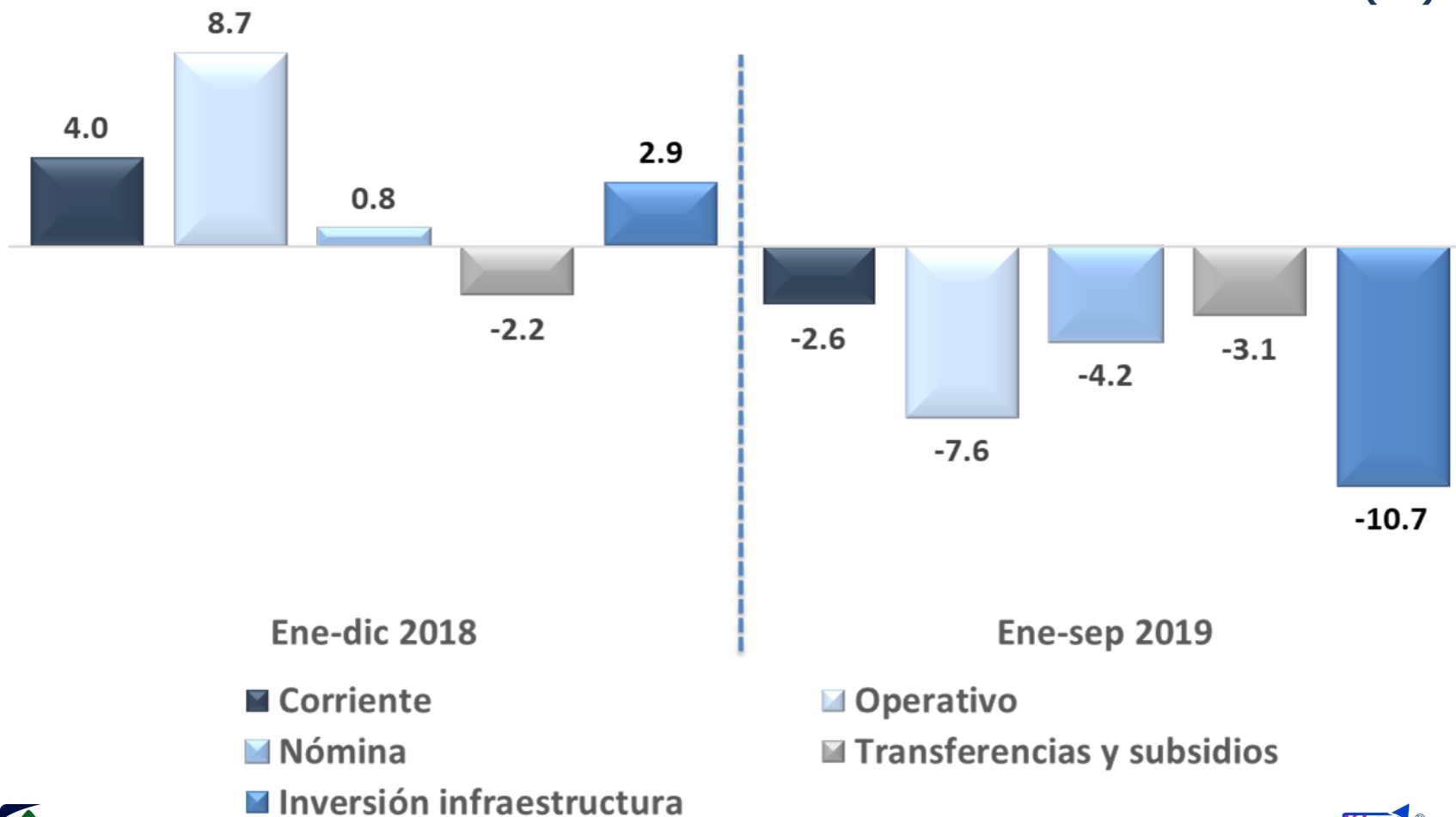
1.1. El manejo económico

- 2019 terminará con un crecimiento negativo por primera vez en 10 años y sin ningún factor externo que lo provocara

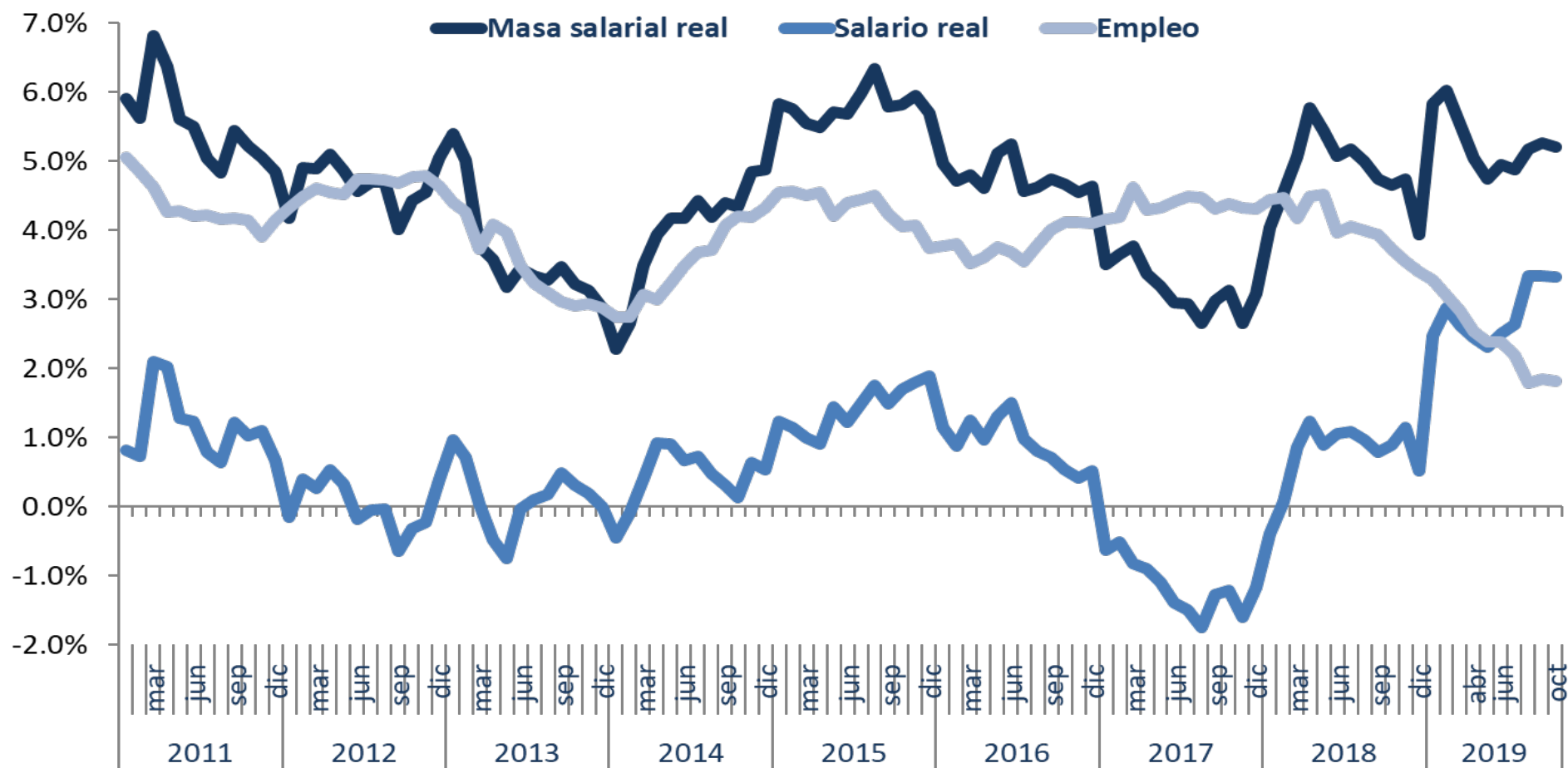


- ▲ Todos los rubros del gasto público, especialmente la inversión, registraron caídas importantes, impactando negativamente al PIB.

MEXICO CRECIMIENTO REAL DEL GASTO PÚBLICO 2018 Y ENE-SEP 2019 (%)

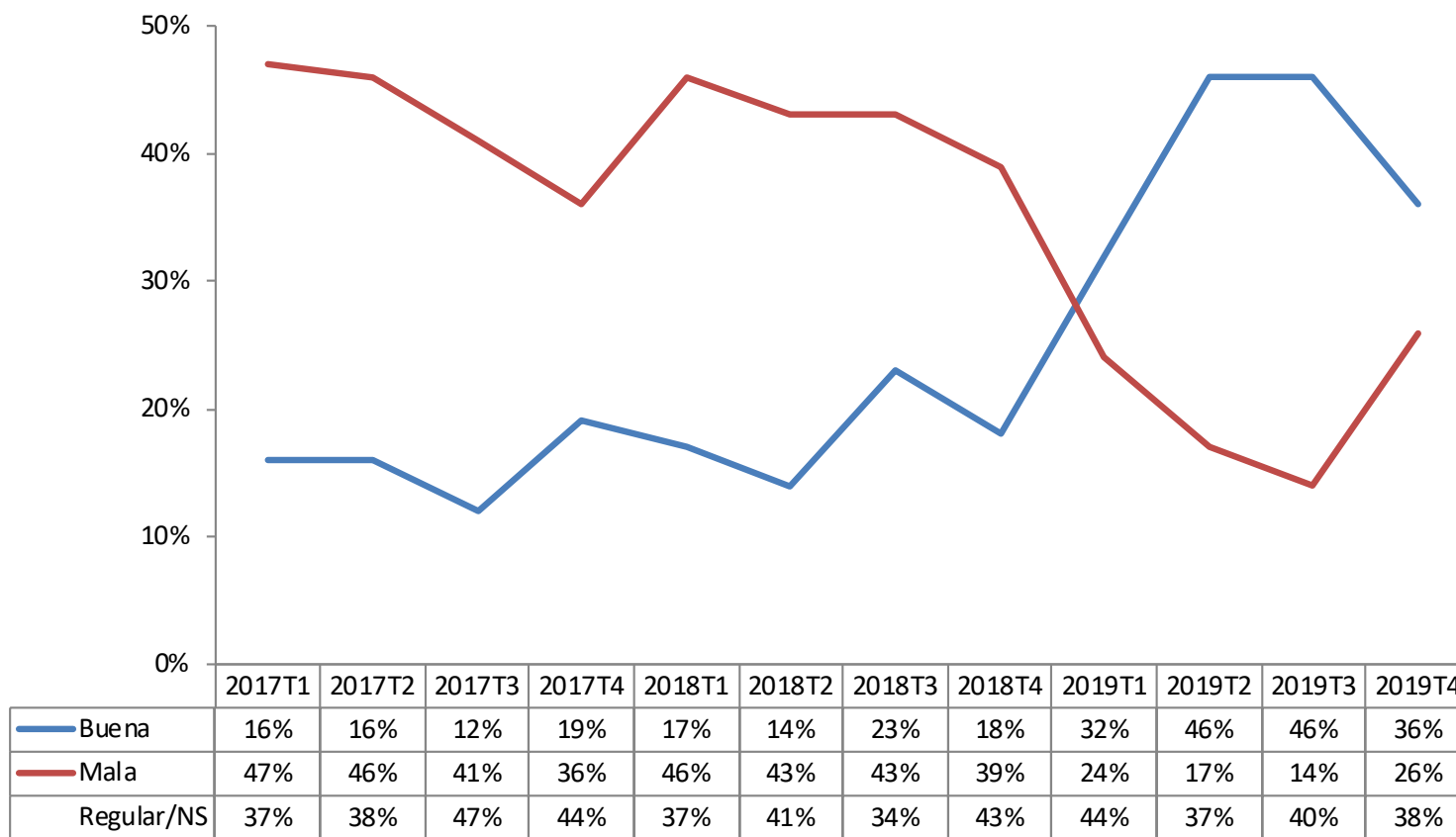


- El crecimiento de la masa salarial ha minimizado el impacto del estancamiento en la población, pero tiende a disminuir por la desaceleración del empleo formal.



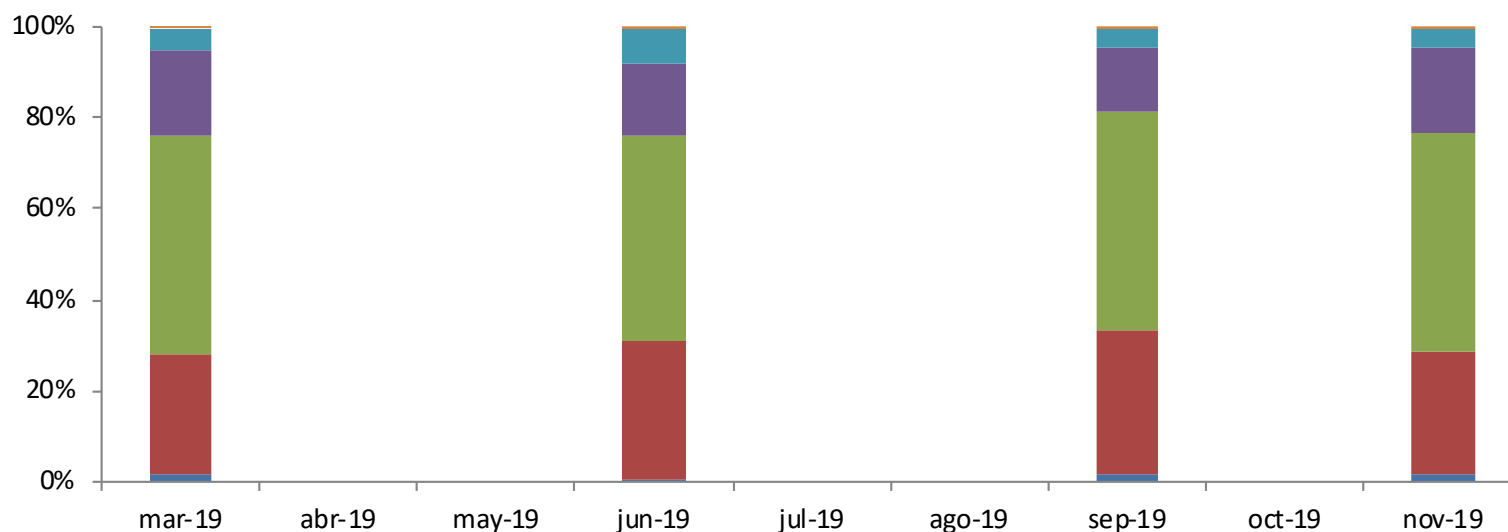
- ▲ La positiva percepción sobre la economía generada por AMLO en los primeros trimestres de este año comienza a ceder frente al estancamiento.

En general, ¿cómo considera usted la situación que actualmente vive el país en lo económico?



- Lo mismo ocurre con la percepción sobre la economía familiar, que regresó a los niveles de marzo pasado.

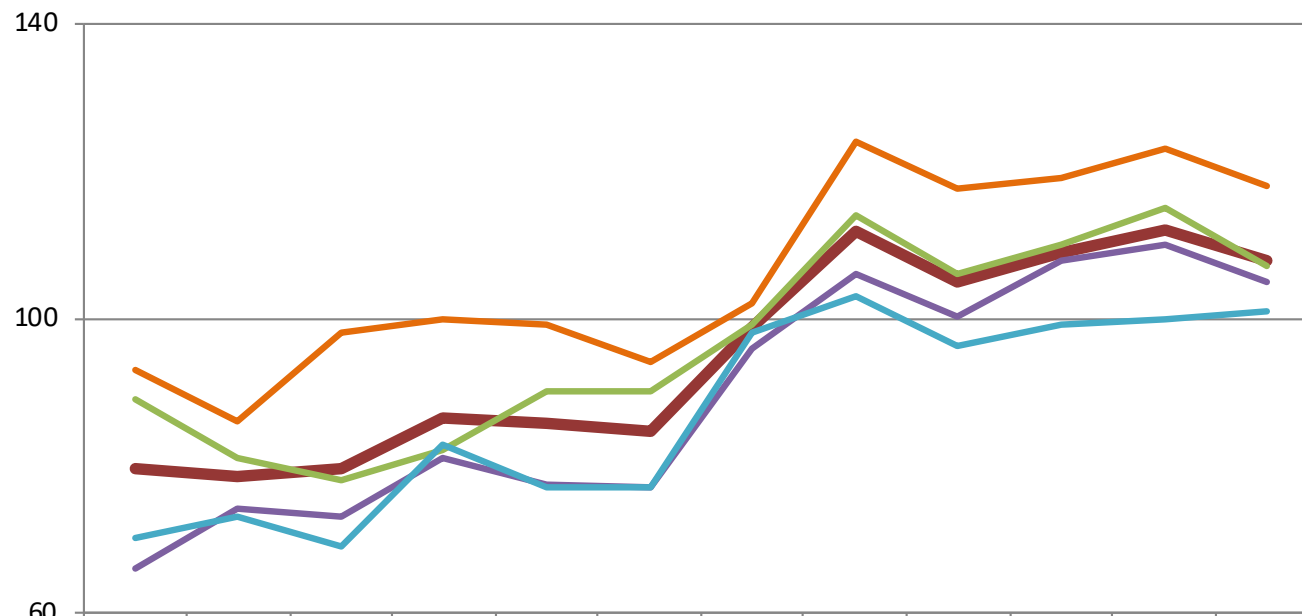
¿Cómo considera usted que es la situación económica actual de su familia?



	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
No sabe	0%	1%	1%	1%
Muy mala	5%	7%	4%	4%
Mala	19%	16%	14%	18%
Regular	48%	45%	48%	48%
Buena	26%	30%	32%	27%
Muy buena	2%	1%	2%	2%

- El índice de expectativas económicas retrocedió con respecto al de hace un año, aunque elevadas comenzaron a retroceder.

Índice trimestral GEA-ISA de expectativas económicas

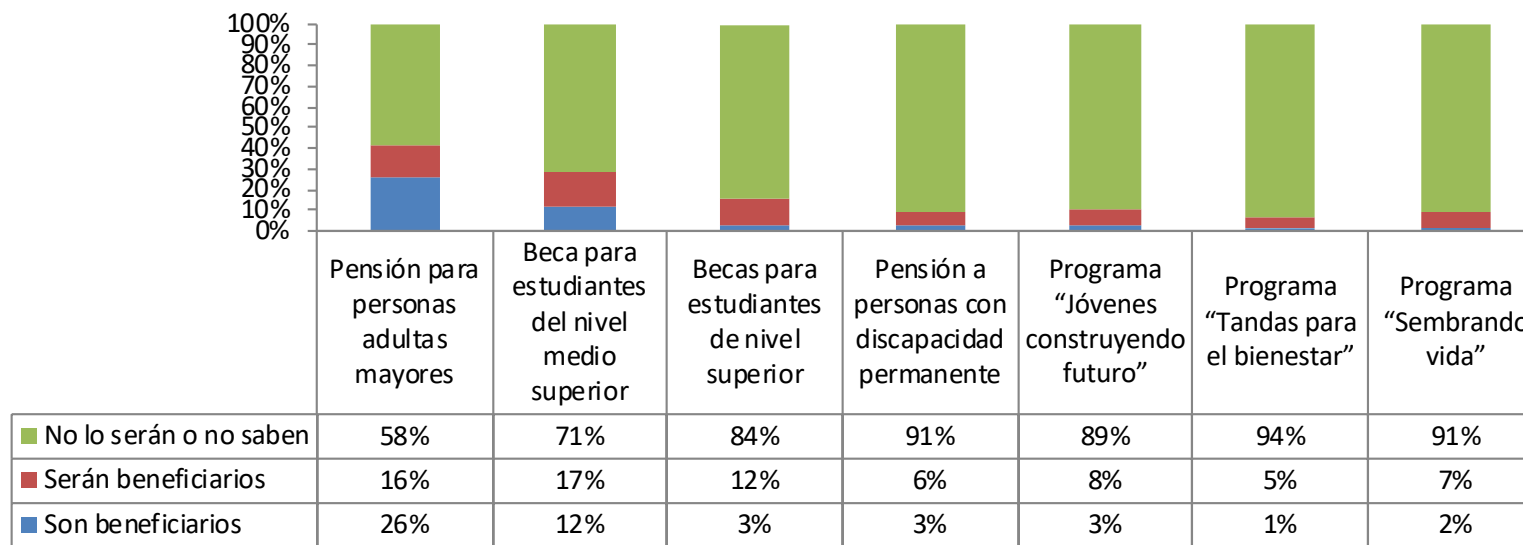


	2017T1	2017T2	2017T3	2017T4	2018T1	2018T2	2018T3	2018T4	2019T1	2019T2	2019T3	2019T4
GENERAL	80	79	80	87	86	85	99	112	105	109	112	108
Ingreso familiar	93	86	98	100	99	94	102	124	118	119	123	118
Posición laboral	89	81	78	82	90	90	99	114	106	110	115	107
Poder de compra	66	74	73	81	78	77	96	106	100	108	110	105
Acceso a crédito	70	73	69	83	77	77	98	103	96	99	100	101

1.2 Política social

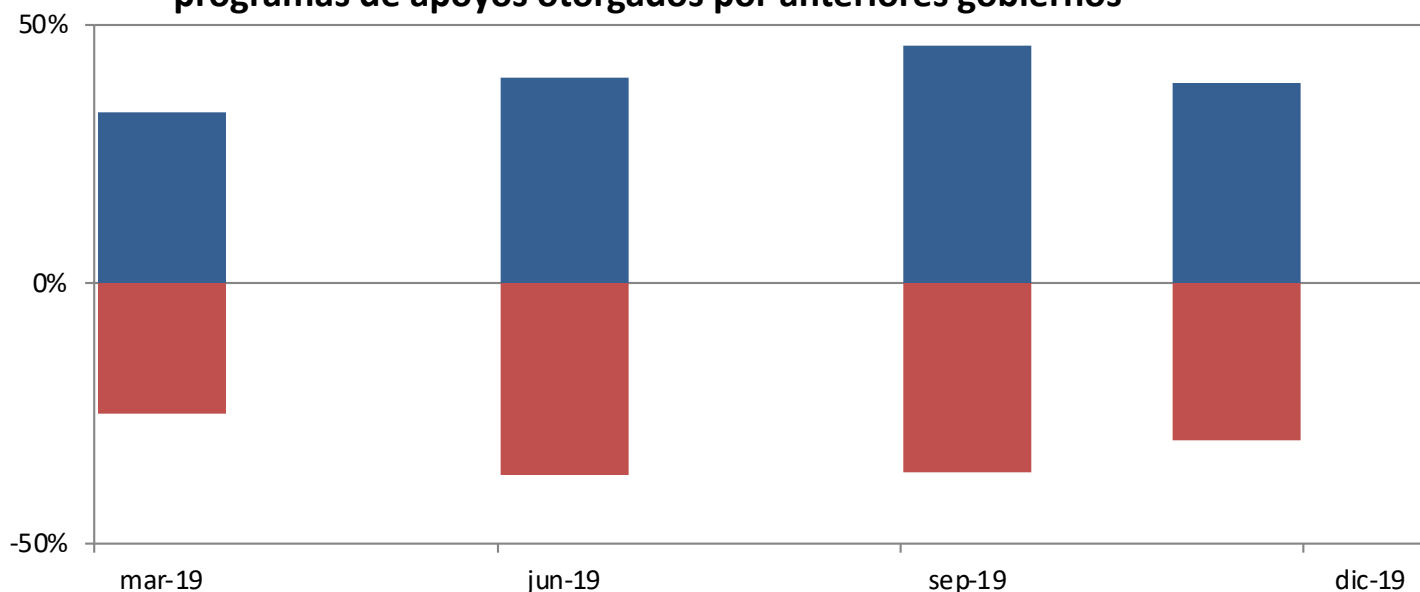
- ▲ La tesis de AMLO es que nunca ningún gobierno había destinado tantos recursos y dado tanta prioridad a los grupos excluidos. Sin embargo, ante la imprecisión y opacidad de la información oficial de los programas sociales prioritarios y la imposibilidad de verificar su confiabilidad, es difícil conocer el nivel de avance que tienen y su impacto real.
 - No obstante la ausencia de estadística de los programas, las percepciones sociales sobre su presencia revelan que la magnitud de su impacto es considerable ya que ha oscilado alrededor de 40% de la población.

¿Usted o su familia son ya o saben que serán beneficiarios de alguno de los siguientes programas del gobierno de López Obrador?



- ▲ Sin embargo, para conocer el impacto neto deben considerarse dos hechos adicionales: la población perjudicada por la cancelación de programas (seguro popular, por ejemplo) y la existencia previa de otros (pensiones para adultos mayores o algunas becas escolares).

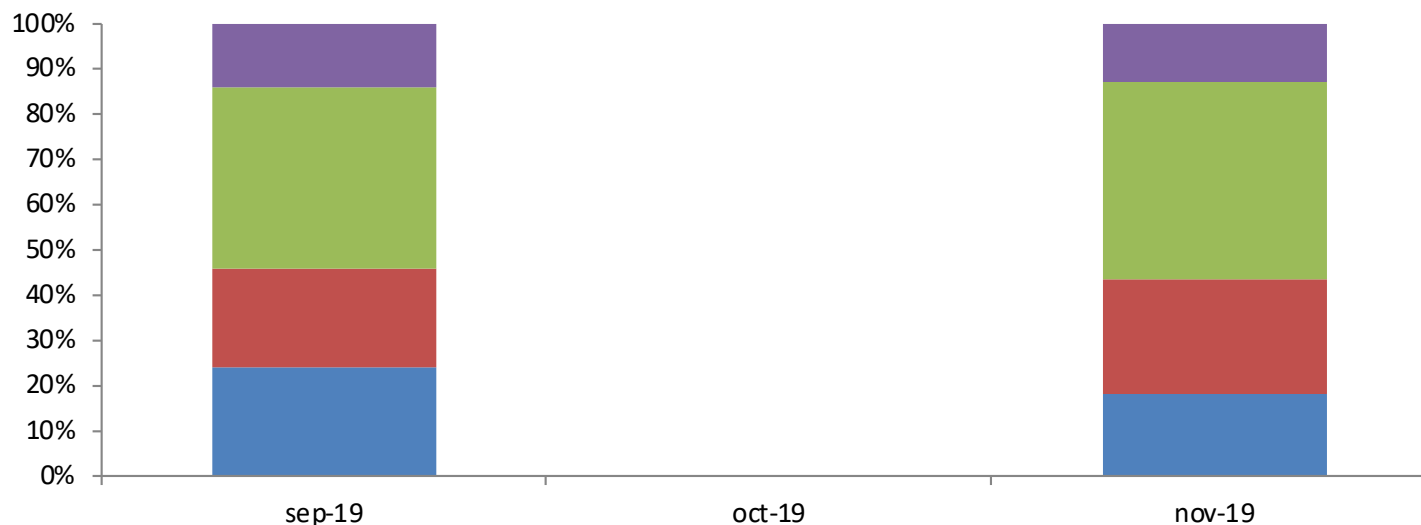
Beneficiarios de alguno de los programas del gobierno de López Obrador vs Perjudicados con la disminución o pérdida de beneficios en alguno de los programas de apoyos otorgados por anteriores gobiernos



	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Balance	8%	3%	10%	9%
Beneficiarios	33%	40%	46%	39%
Perjudicados	-25%	-37%	-36%	-30%

- Además casi la mitad de la población piensa que está igual que antes y únicamente 18% opina que los programas sociales de este gobierno los ha beneficiado, contra una cuarta de la población que piensa que ha salido perjudicada.

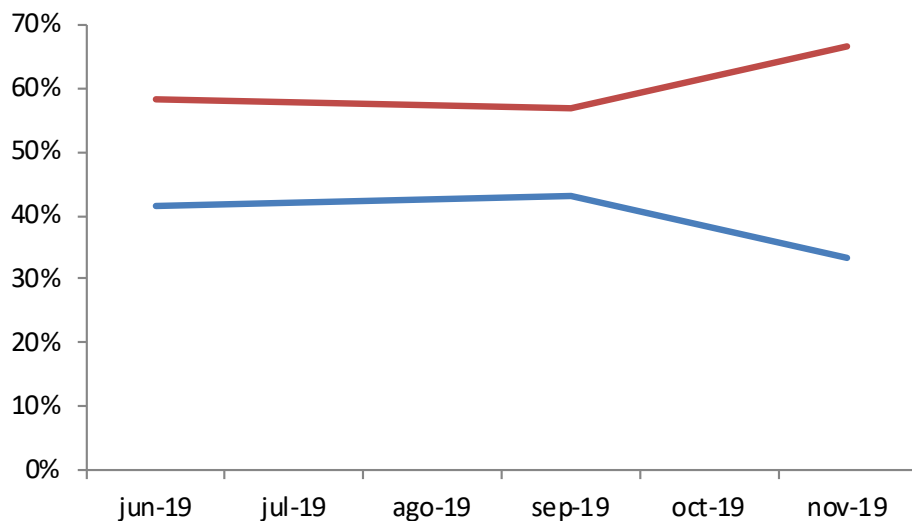
¿Usted diría que con el cambio en los programas sociales realizado por el gobierno federal este año usted y su familia se han visto beneficiados, perjudicados o están igual que antes?



	sep-19	nov-19
No sabe	14%	13%
Igual que antes	40%	44%
Perjudicados	22%	26%
Beneficiados	24%	18%

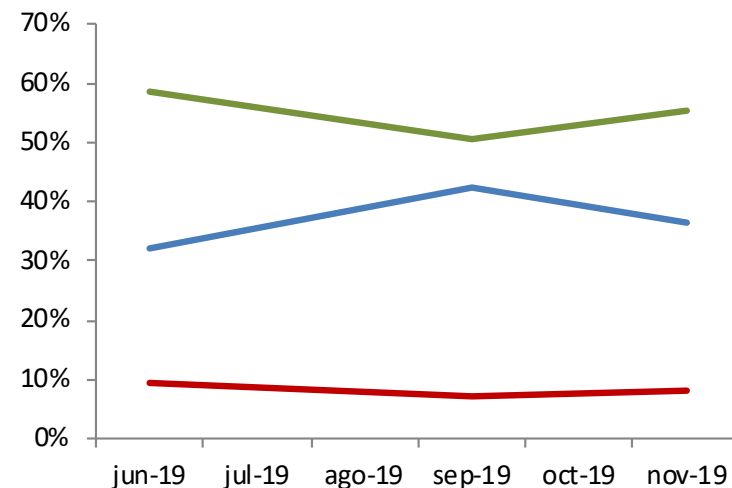
- ▲ La salud, una área que se volvió crítica desde el inicio del gobierno, registra ciertas mejoras en la atención al público pero no ha logrado resolver el abasto de medicinas.

¿Le han pospuesto o no las citas para ser atendido? (de quienes fueron al doctor o se hospitalizaron en alguna institución de salud pública?)



	jun-19	sep-19	nov-19
Sí	42%	43%	33%
No	58%	57%	67%

¿Le han entregado medicinas para su tratamiento? (de quienes fueron al doctor o se hospitalizaron en alguna institución de salud pública?)



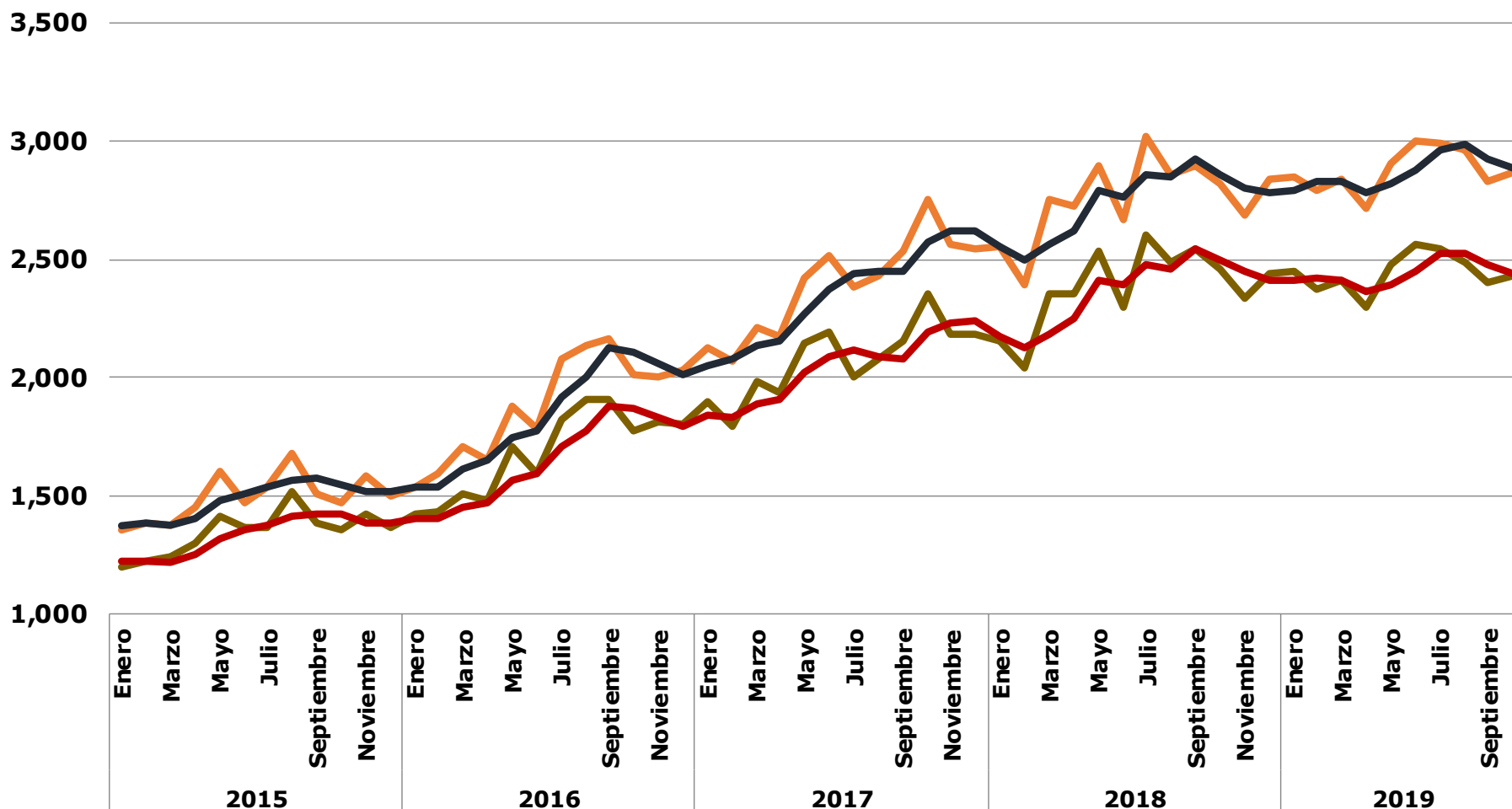
	jun-19	sep-19	nov-19
Sí, todas	32%	42%	36%
Solo algunas	59%	51%	56%
No se las han dado	9%	7%	8%

II. La gobernabilidad desde el gobierno

1.3 Seguridad

- ▲ A un año de iniciada la nueva administración, la situación de seguridad se ha complicado significativamente:
 - Los homicidios se mantienen al alza, aunque a un ritmo menor que en años recientes
 - Se han multiplicado los eventos de alto impacto en varios puntos del territorio (Aguililla, Iguala, Culiacán, Bavispe)
 - Se ha tensionado la relación con las Fuerzas Armadas, como consecuencia del intento frustrado de captura de Ovidio Guzmán en octubre pasado.
 - La violencia en México ha empezado a generar un serio impacto internacional, con posibles afectaciones a la relación bilateral con Estados Unidos
 - La construcción de la Guardia Nacional enfrenta enormes dificultades administrativas y presupuestales.
 - El secuestro se mantiene al alza y la extorsión ha tenido una deriva cada vez más violenta.

HOMICIDIO DOLOSO: CARPETAS DE INVESTIGACIÓN, VÍCTIMAS Y PROMEDIO MÓVIL TRIMESTRAL, ENERO 2015 – OCTUBRE 2019 (NÚMEROS ABSOLUTOS)

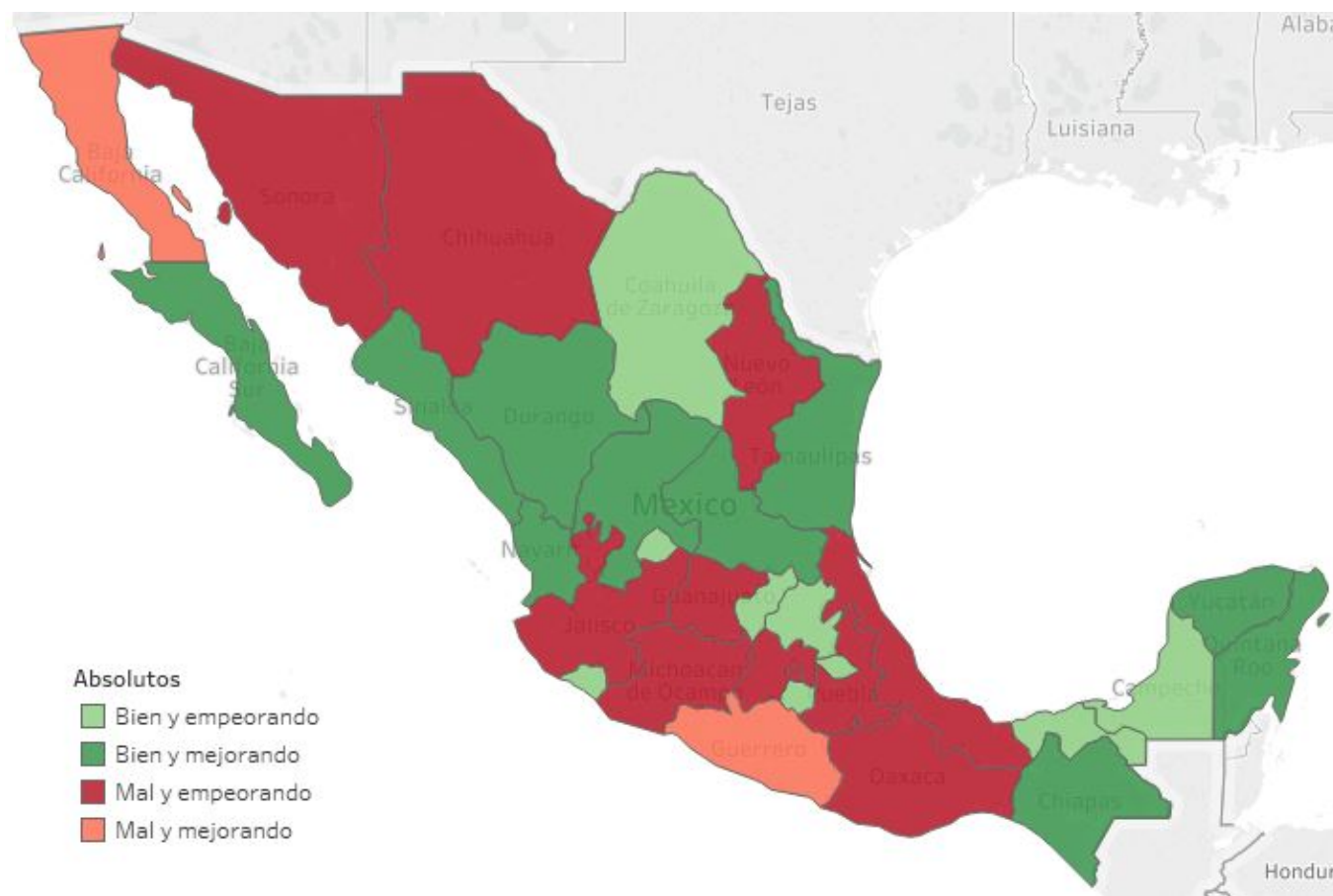


— Carpetas de investigación homicidio doloso
 — Víctimas
— Promedio móvil trimestral carpetas
 — Promedio móvil trimestral víctimas

Fuente: SESNSP

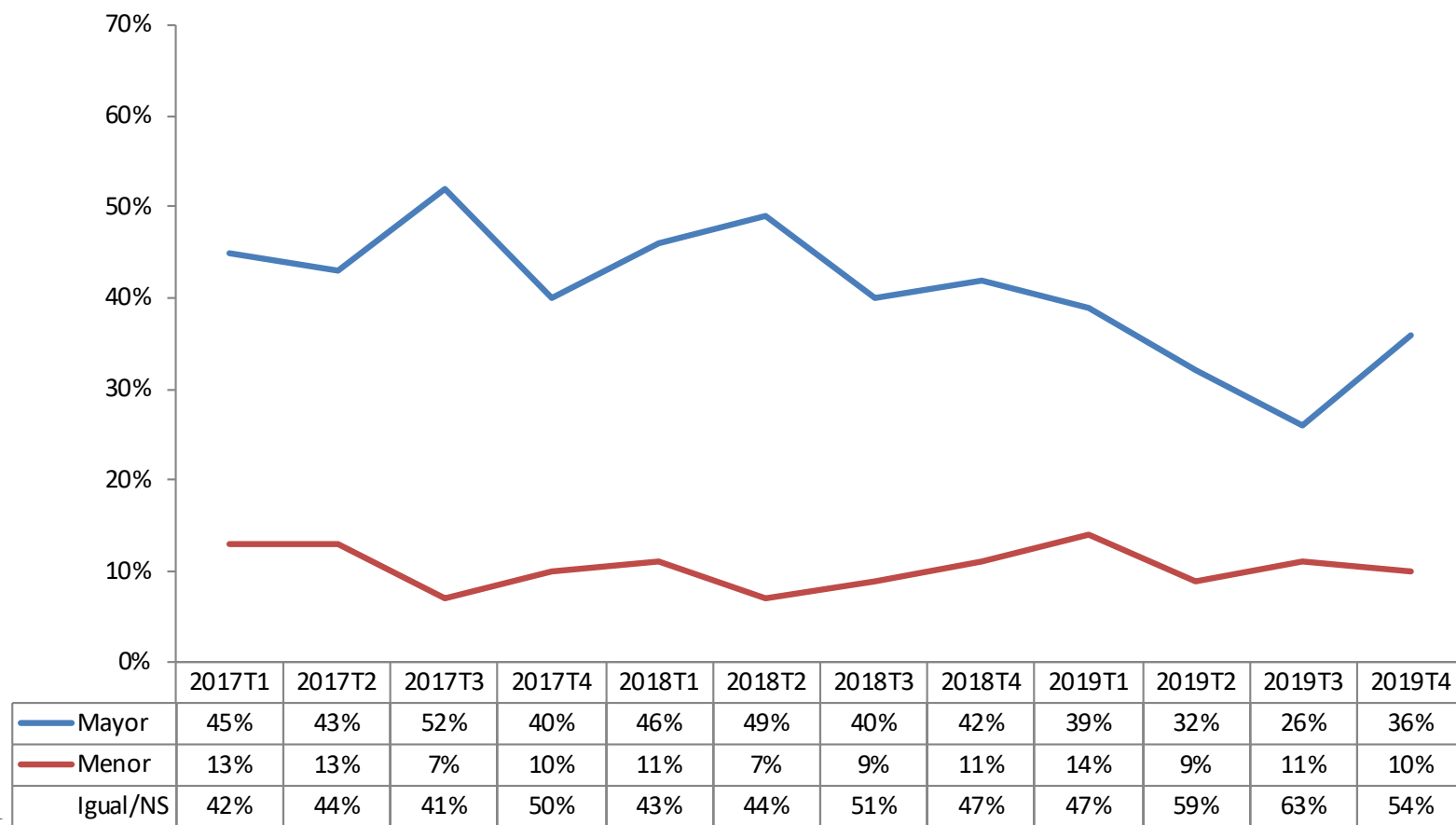
- El fenómeno de la violencia es nacional, pero se ha agudizado en estados del centro-occidente y el noroeste

**Homicidio doloso: carpetas de investigación por estado.
enero-octubre 2018 vs enero-octubre 2019 (tasa por 100 mil habitantes)**



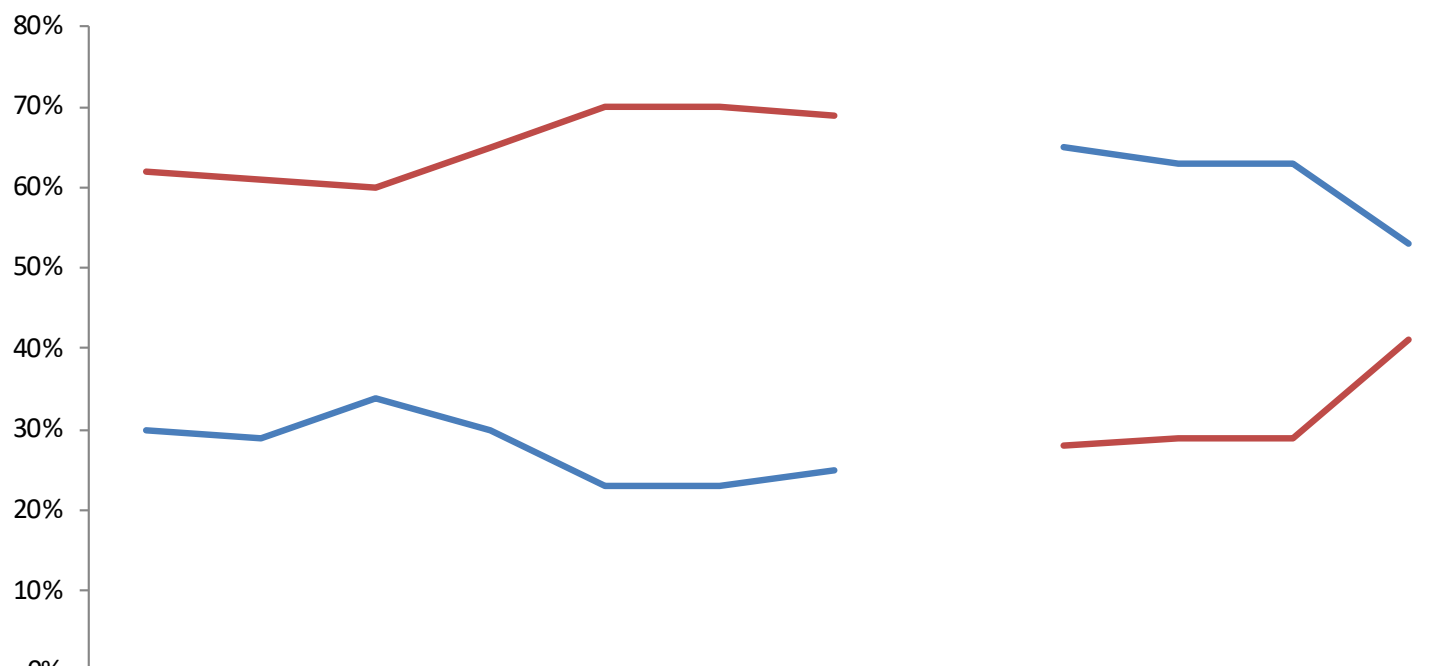
- ▲ Frente a esta realidad, la percepción de seguridad se ha deteriorado notablemente.

Respecto a hace seis meses, ¿cree usted que ahora es mayor, igual o menor la inseguridad en el país?



- ▲ Los eventos de alto impacto del último trimestre han tenido un impacto serio en la aprobación de la política de seguridad.

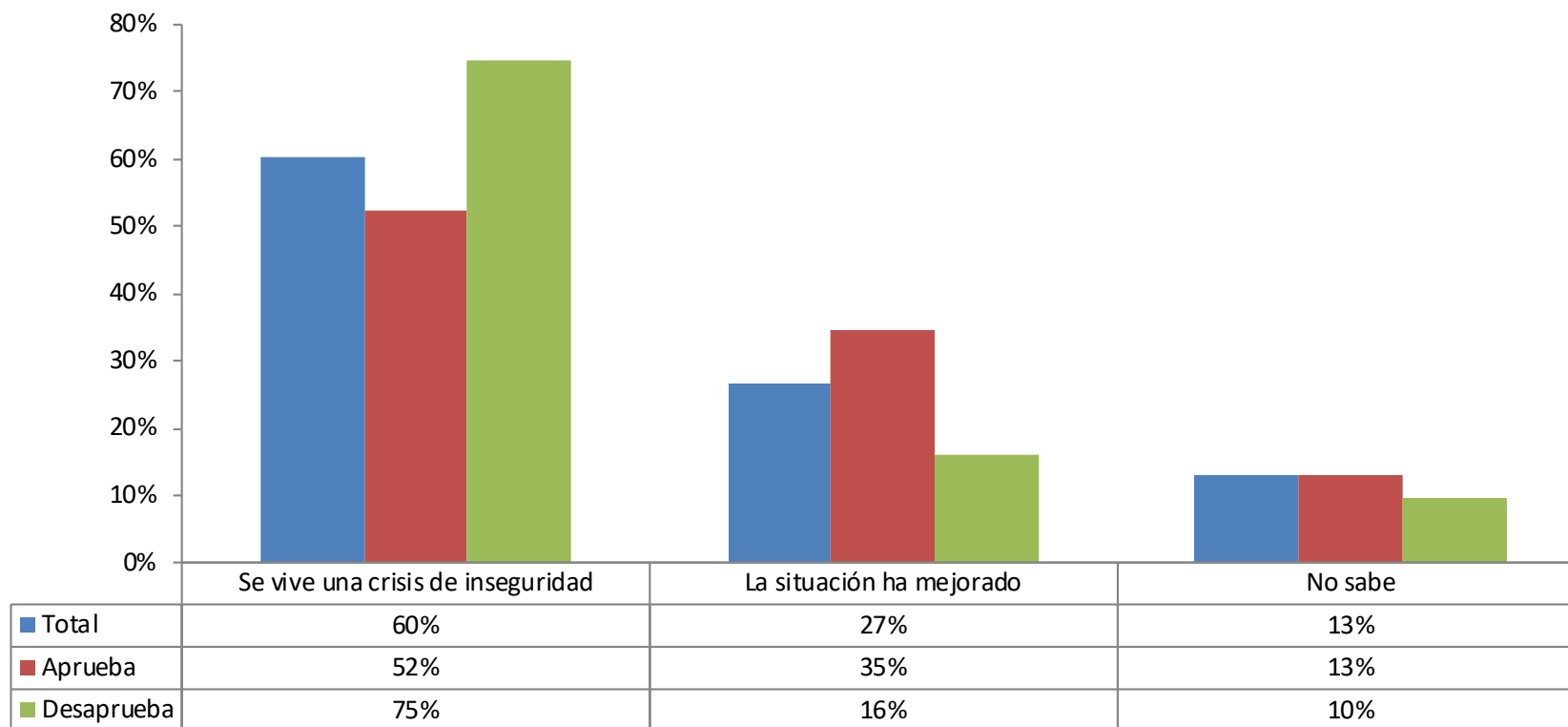
¿Aprueba usted o desaprueba las acciones realizadas por el actual gobierno federal para combatir al crimen organizado en el país?



	2017T1	2017T2	2017T3	2017T4	2018T1	2018T2	2018T3	2018T4	2019T1	2019T2	2019T3	2019T4
— Aprueba	30%	29%	34%	30%	23%	23%	25%		65%	63%	63%	53%
— Desaprueba	62%	61%	60%	65%	70%	70%	69%		28%	29%	29%	41%
— No sabe	8%	10%	6%	5%	7%	7%	6%		7%	8%	8%	6%

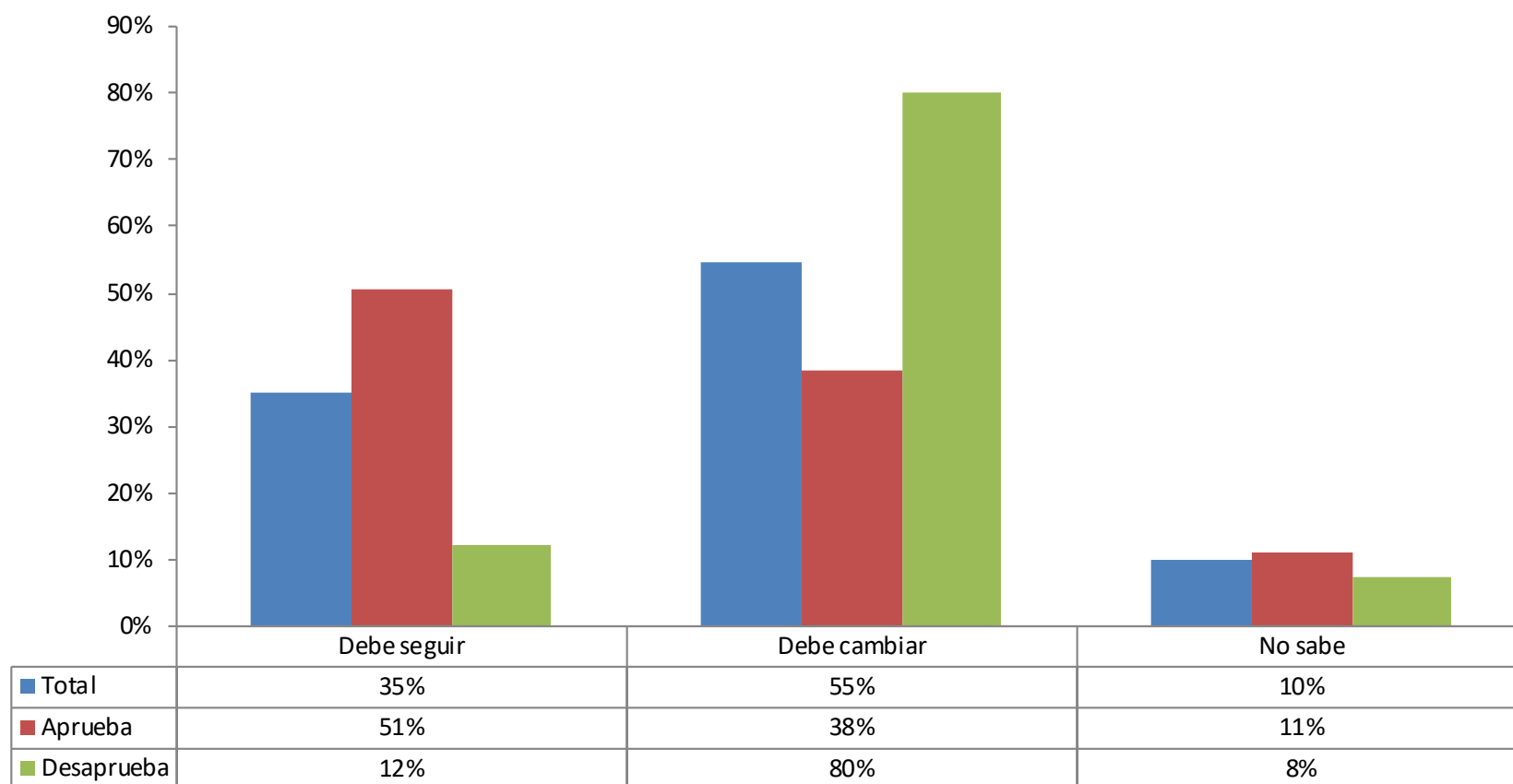
- Se ha extendido una percepción de crisis en materia de seguridad, incluso entre quienes aprueban al presidente.

¿Usted cree que el país vive una crisis de inseguridad como afirman algunos expertos o que la situación en materia de seguridad ha mejorado como aseguran funcionarios del gobierno?



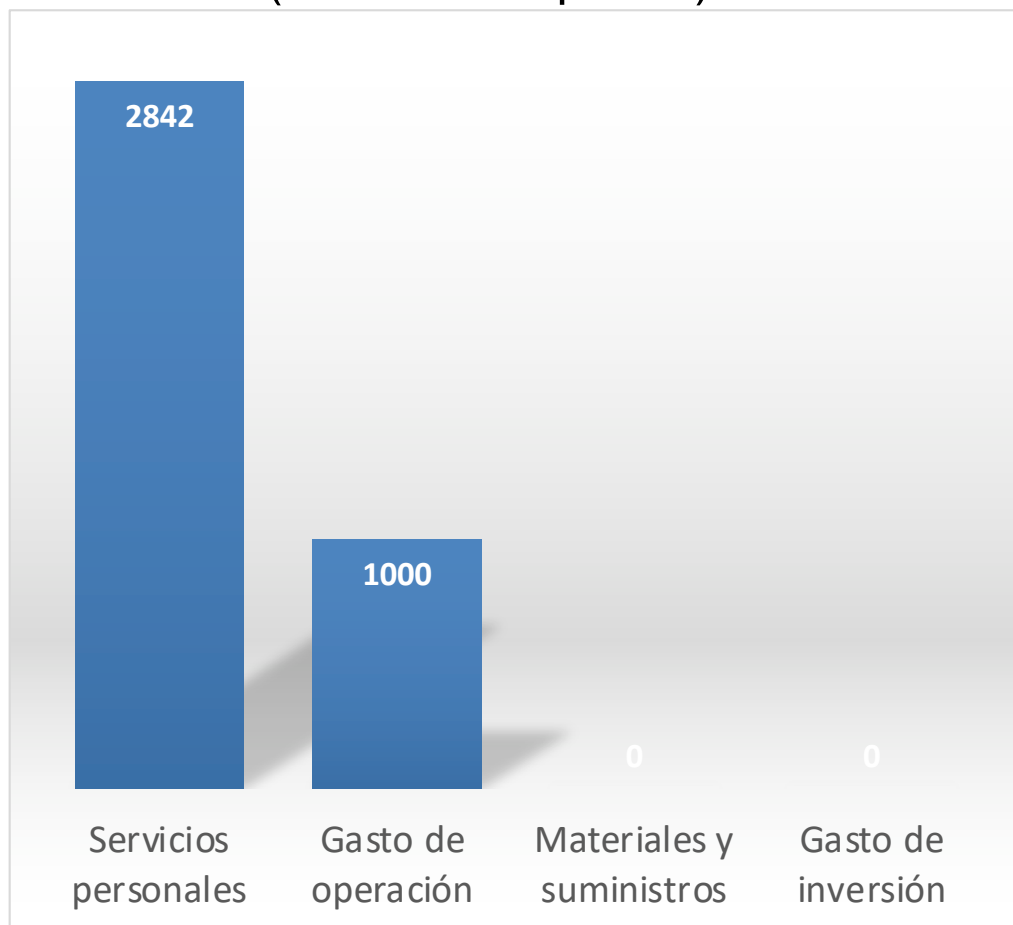
▲ Hay insatisfacción con la política de seguridad y una demanda de cambios.

¿Cree usted que la estrategia de seguridad del gobierno del Presidente López Obrador debe seguir como está o que debe ser cambiada?

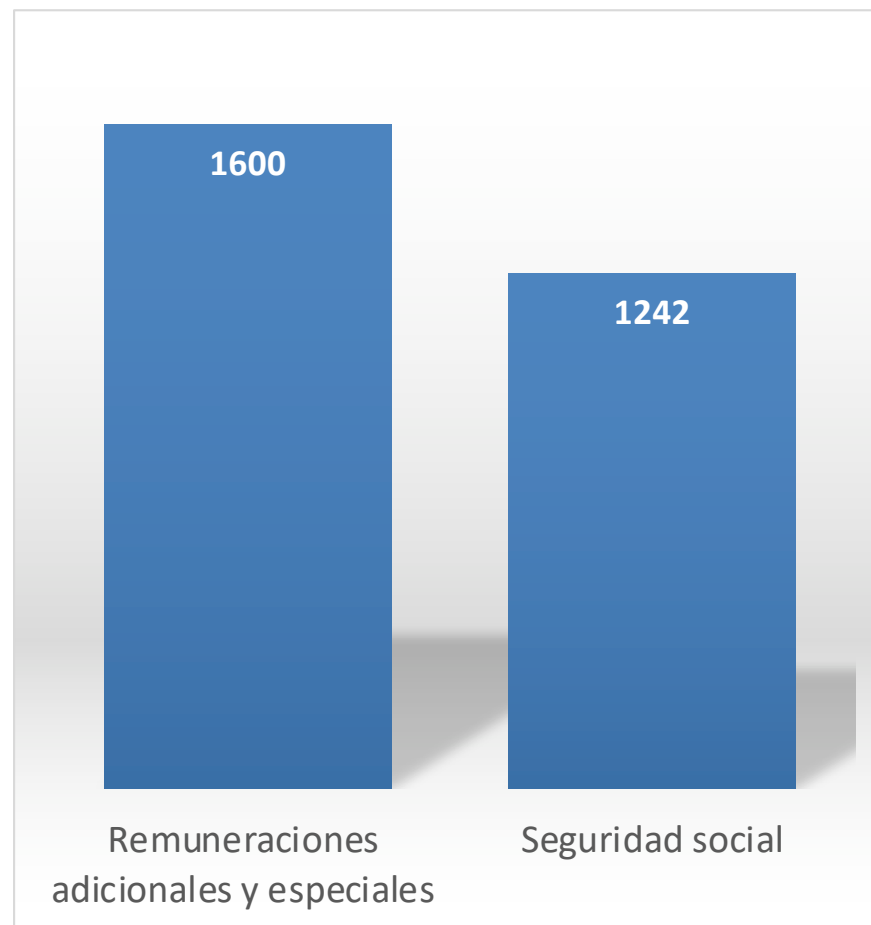


- ▲ La construcción de la Guardia Nacional ha empezado a operar bajo el signo de la simulación y el desorden:
 - De los 72 mil elementos con los que contaba la Guardia Nacional en octubre, 80% permanecían en las Fuerzas Armadas y no contaban con plaza en la nueva corporación
 - Toda el equipamiento y la inversión física de la Guardia Nacional corre a cargo de la SEDENA y permanece administrativamente en esa dependencia.
 - Todo el reclutamiento está siendo realizado por las Fuerzas Armadas, no por la Guardia Nacional
 - En el presupuesto 2020, no se hicieron provisiones presupuestales para la creación de plazas o la construcción de infraestructura física. En la práctica, es una extensión de la SEDENA, a pesar de estar ubicada en la SSPC.
 - El despliegue está determinado más por inercias institucionales que por necesidades operativas. Campeche tiene dos veces más elementos por mil habitantes que Baja California.

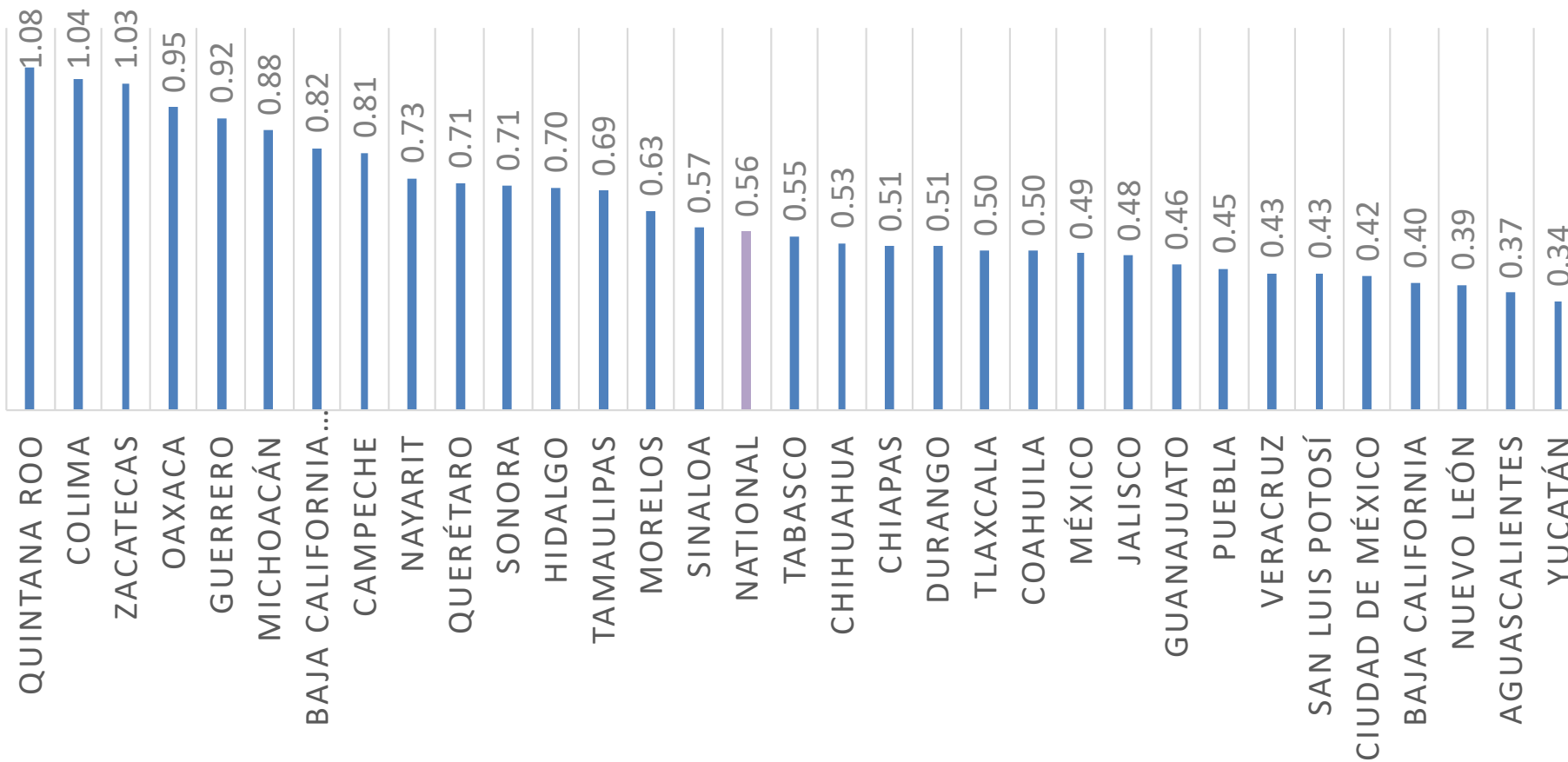
GN: Presupuesto 2020 por capítulo de gasto (millones de pesos)



GN: presupuesto 2020, servicios personales por concepto de gasto (millones de pesos)



Despliegue de la GN por entidad federativa. Elementos por 1000 habitantes (octubre 2019)



Fuente: SSPC

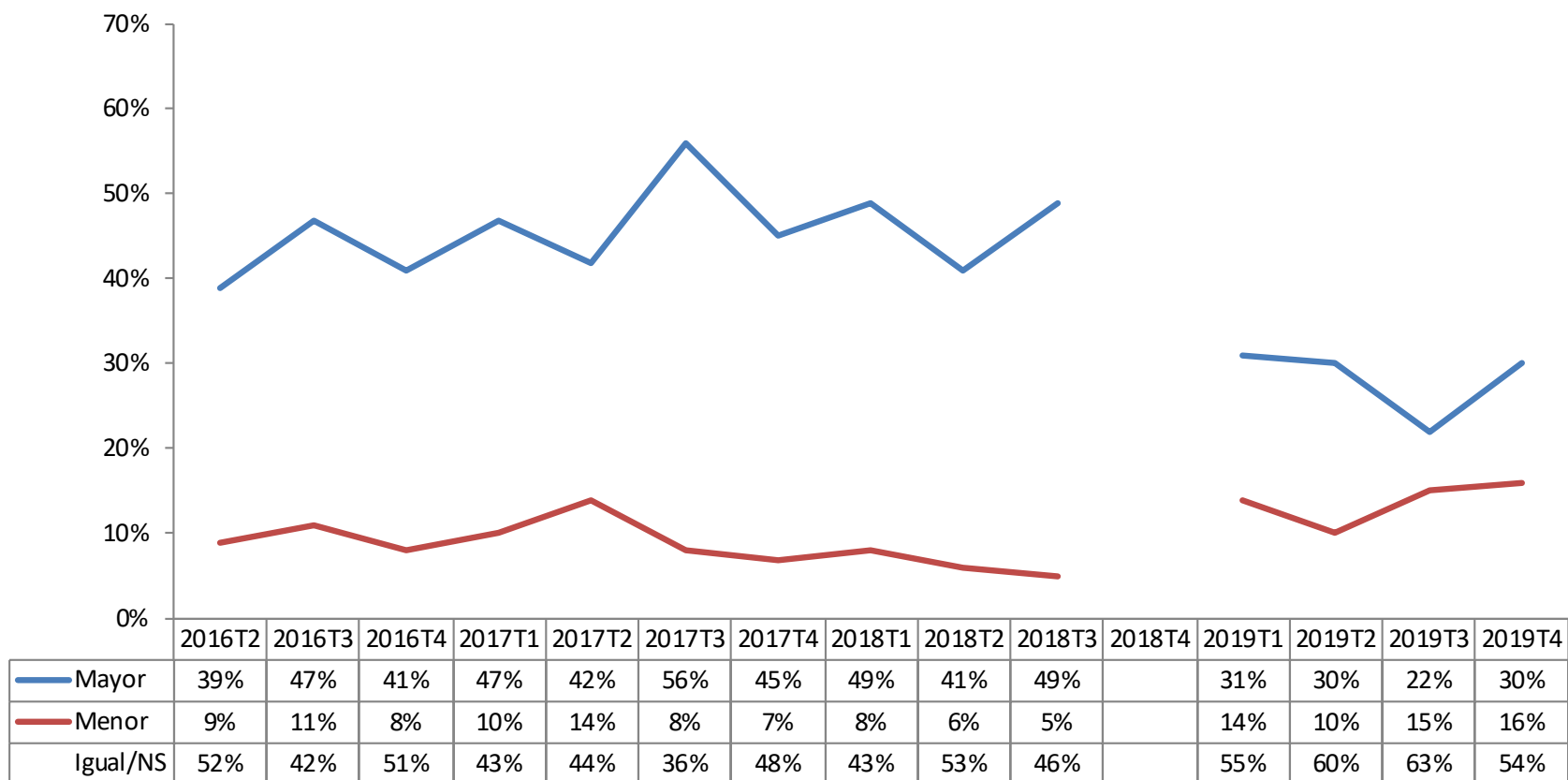
1.4 Corrupción

- ▲ A lo largo del primer año de gobierno, el combate a la corrupción y los privilegios ha sido uno de los principales temas discursivos del presidente López Obrador. Durante buena parte del primer tramo del sexenio fue muy eficaz para enmarcar sus acciones de gobierno en ese contexto.

- ▲ El recurso, sin embargo, ha venido perdiendo eficacia:
 - Los esfuerzos de judicialización de casos específicos han tenido hasta ahora poco éxito
 - Los gestos de austeridad personal de AMLO (viajar en vuelos comerciales, abrir Los Pinos, etc.) se han normalizado y ya no generan el mismo impacto que en los meses iniciales.
 - La Unidad de Inteligencia Financiera es percibida crecientemente por actores sociales relevantes más como una herramienta de chantaje que como un instrumento de combate a la corrupción.
 - No han cambiado las prácticas de compras gubernamentales. Más de tres cuartas partes de las adquisiciones del gobierno federal en 2019 se han realizado mediante adjudicación directa.
 - Han empezado a surgir escándalos de corrupción que involucran a funcionarios del actual gobierno (Carlos Lomelí, Manuel Bartlett).

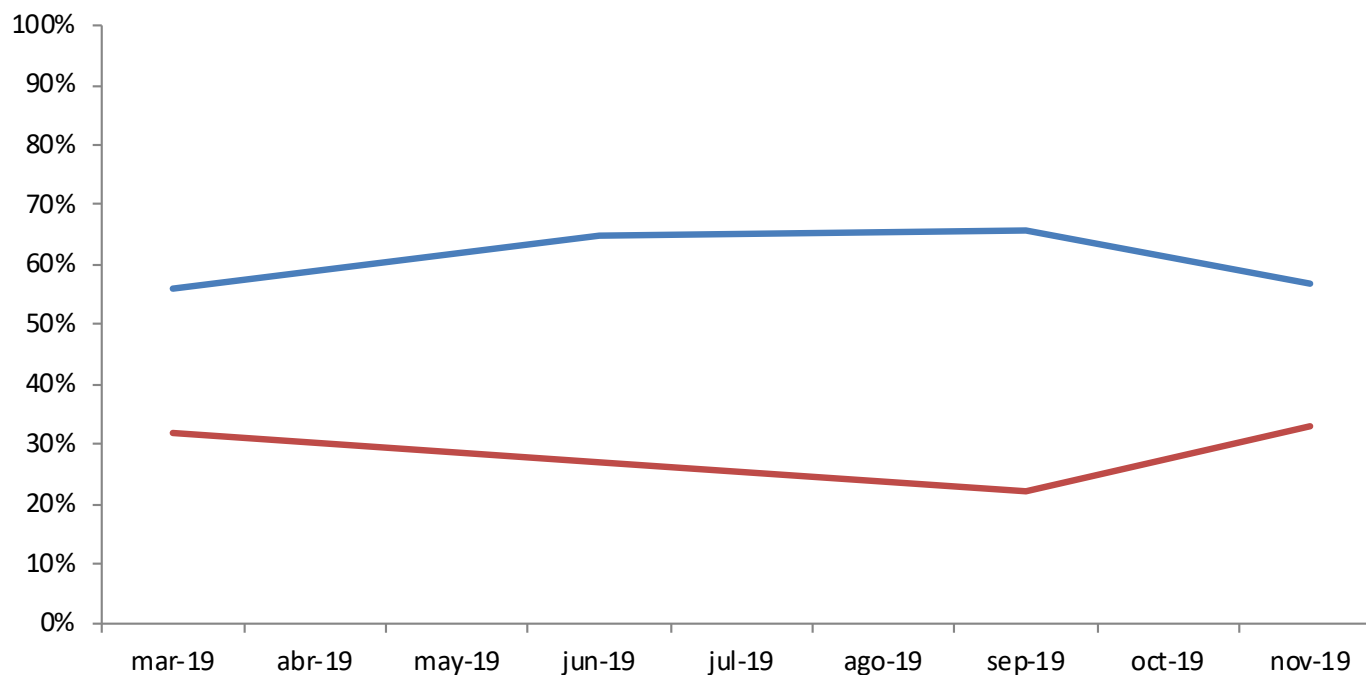
- ▲ En el último trimestre, aumentó la percepción de que la corrupción sigue creciendo en el país.

Respecto a hace seis años, ¿cree usted que ahora es mayor, igual o menor la corrupción en el país?



- Asimismo, se ha debilitado la imagen de eficacia del gobierno en el combate a la corrupción.

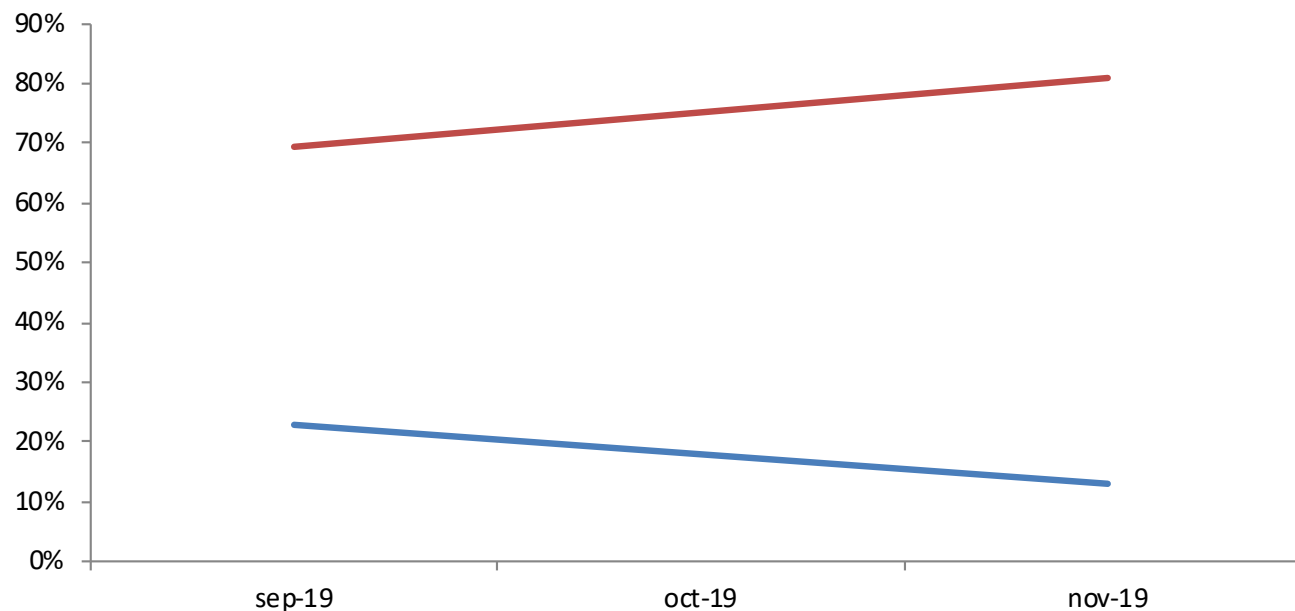
¿Cree usted que el gobierno de López Obrador ha realizado o no ha realizado acciones para evitar realmente la corrupción en el país?



	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
— Sí las ha realizado	56%	65%	66%	57%
— No las ha realizado	32%	27%	22%	33%
No sabe	12%	7%	12%	10%

- ▲ Se ha deteriorado la credibilidad de los mensajes presidenciales sobre el fin de la corrupción.

¿Usted cree que realmente ya no existe corrupción alguna en el gobierno federal o cree que sí hay corrupción todavía?



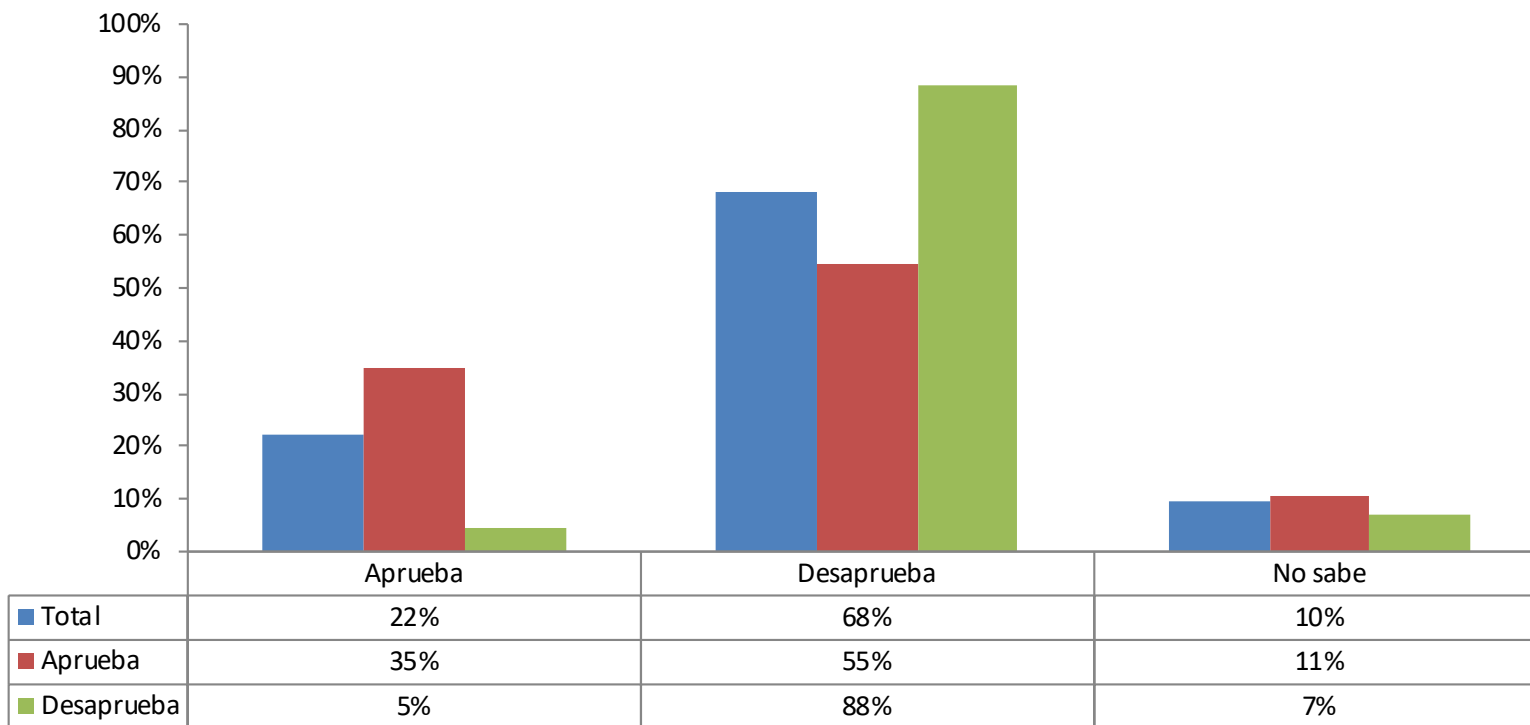
	sep-19	nov-19
— Ya no hay corrupción	23%	13%
— Todavía hay corrupción	69%	81%
No sabe	8%	6%

1.5 Política exterior

- ▲ De nueva cuenta, la relación con Estados Unidos ha estado marcada por la tensión, a pesar de los esfuerzos de López Obrador de evitar a toda costa un conflicto con el presidente Donald Trump:
 - El número de solicitantes de asilo varados en territorio mexicano sigue creciendo. Se estima que ya son más de 60,000 extranjeros esperando en México la decisión de las autoridades migratorias estadounidenses.
 - En algunas comunidades fronterizas, se está configurando un escenario de crisis humanitaria. Los recursos destinados a atender a los solicitantes de asilo siguen siendo insuficientes.
 - No se ha logrado la aprobación del T-MEC en el Congreso de Estados Unidos y está cada vez más en duda que pueda ser ratificado antes de las elecciones presidenciales en EUA, a pesar de concesiones de último minuto de México.
 - Trump ha empezado a utilizar la inseguridad en México como un instrumento para movilizar a su base electoral. Su amenaza de designar a uno o varios grupos criminales como organizaciones terroristas no se materializó por ahora, pero sigue latente.

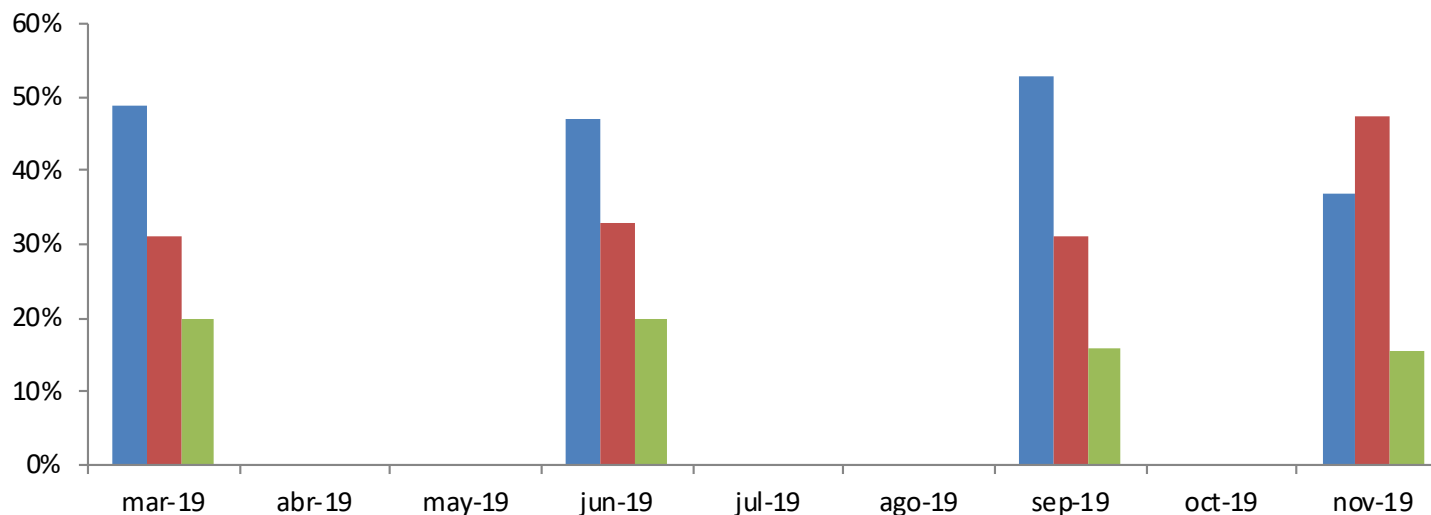
- ▲ El gobierno de México se involucró en el conflicto político que vive Bolivia al proveer refugio temporal a Evo Morales. Si bien la medida generó aplausos entre ciertos sectores cercanos a la coalición de gobierno, generó un amplio rechazo en la opinión pública.

¿Aprueba usted o desaprueba que el gobierno mexicano haya otorgado asilo al entonces Presidente de Bolivia, Evo Morales?



- ▲ Si en los primeros trimestres del gobierno las políticas simbólicas (vuelos comerciales, apertura de Los Pinos, fin de pensiones a ex presidentes, etc.) le dieron un respaldo enorme al presidente que aún subsiste, éstas van dejando paso a las políticas públicas reales que han mostrado ineficacia. Por ello no extraña que la aprobación del gabinete sea menor que la desaprobación.

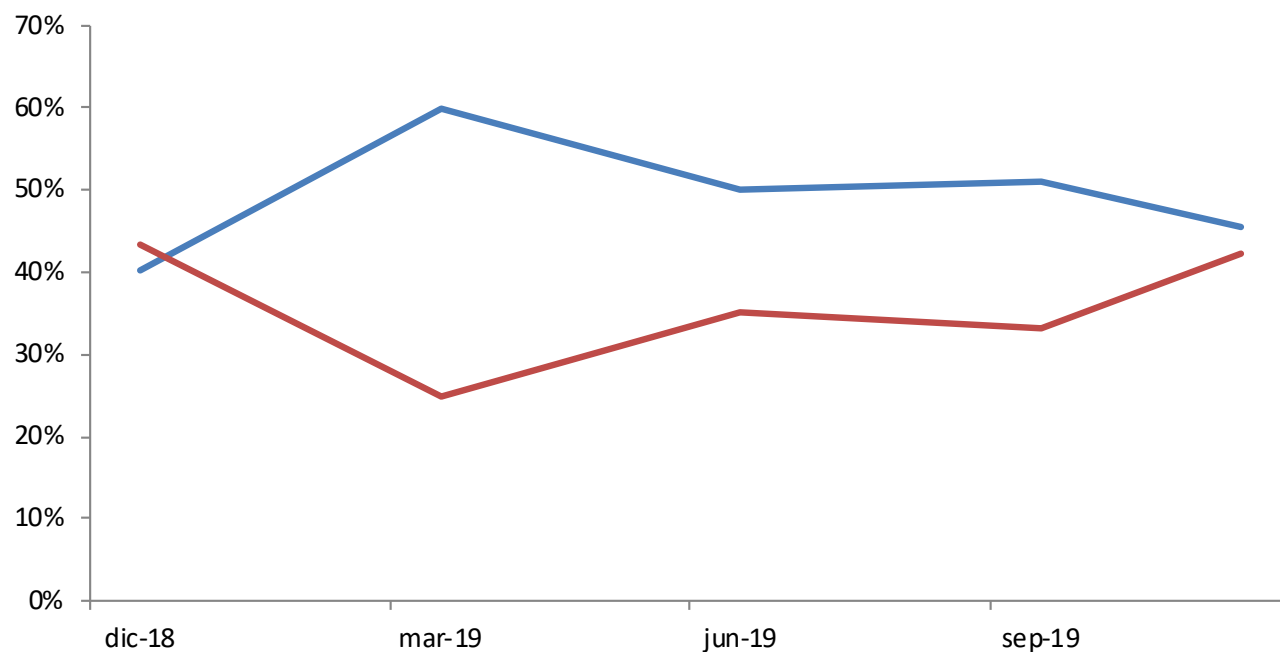
En general, ¿aprueba usted o desaprueba la labor del gabinete del Presidente López Obrador?



	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
■ Aprueba	49%	47%	53%	37%
■ Desaprueba	31%	33%	31%	47%
■ No sabe	20%	20%	16%	16%

- ▲ Y que la percepción de que el rumbo del país no el correcto casi sea igual a la de quienes opinan lo contrario.

¿Usted cree que el país va ahora por un rumbo correcto o por un rumbo equivocado?



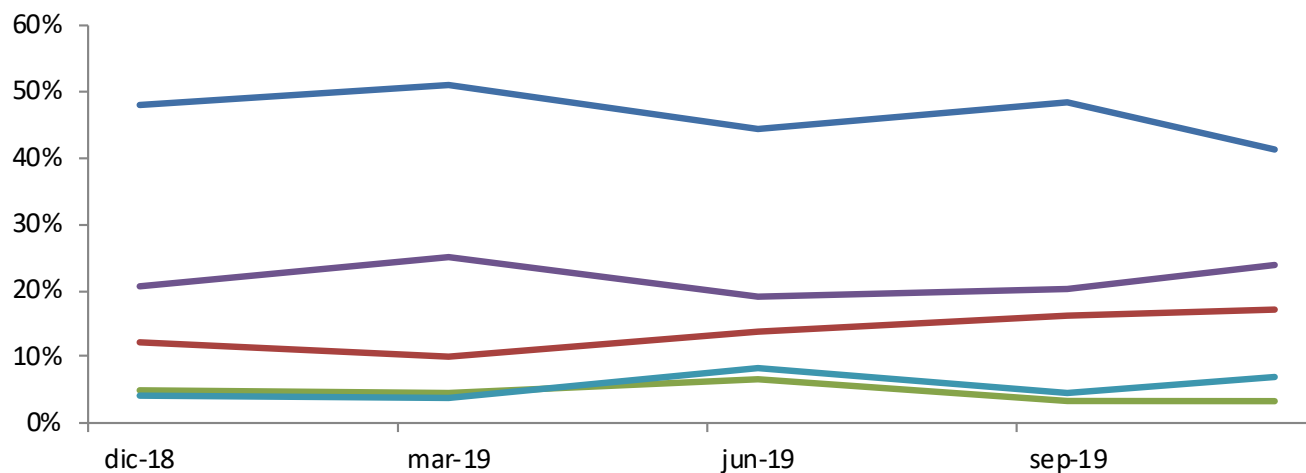
	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Rumbo correcto	40%	60%	50%	51%	45%
Rumbo equivocado	43%	25%	35%	33%	42%
No sabe	16%	15%	15%	16%	12%

II. Gobernabilidad desde la sociedad

1. Estados de ánimo y aprobación de la gestión

- El estado de ánimo de la población se ha deteriorado en el último trimestre. Los sentimientos negativos frente a la situación del país han crecido significativamente.

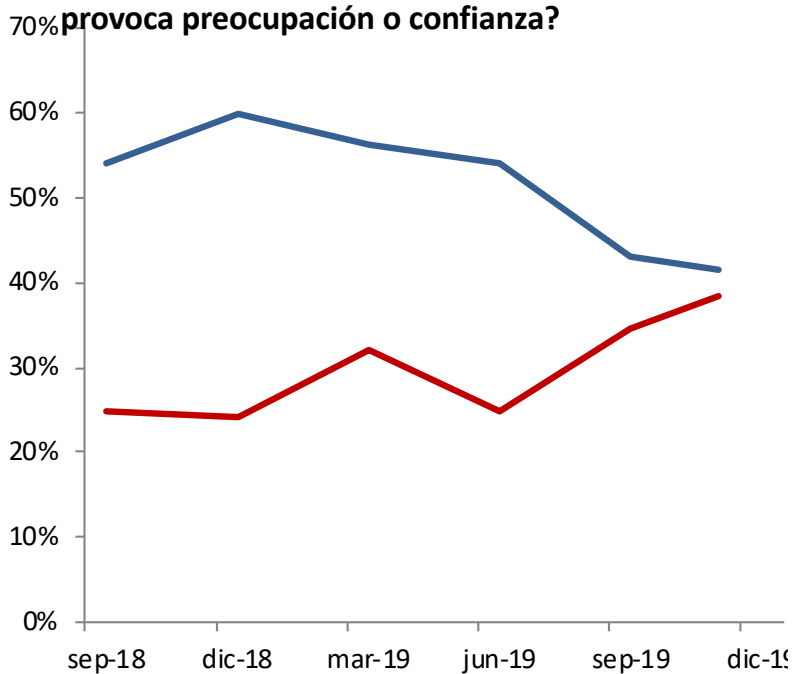
Frente a la situación actual del país, ¿qué diría usted que siente más?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Esperanza	48%	51%	44%	48%	41%
Enojo	12%	10%	14%	16%	17%
Orgullo	5%	5%	7%	3%	3%
Preocupación	21%	25%	19%	20%	24%
Miedo	4%	4%	8%	4%	7%
No sabe	10%	6%	8%	7%	7%

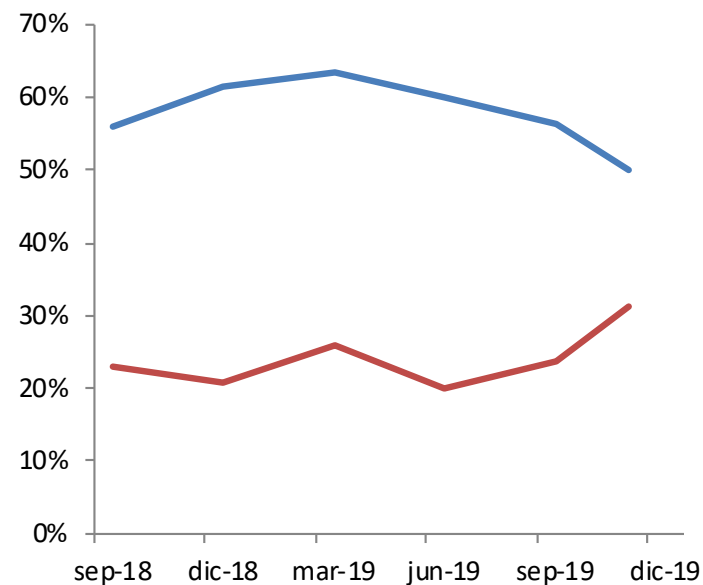
- Y también con respecto a la presidencia de López Obrador. Mientras decrecen la tranquilidad y la confianza, aumentan la preocupación y el miedo.

Diría usted que el hecho de que Andrés Manuel López Obrador sea el Presidente de la República le provoca preocupación o confianza?



	sep-18	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Preocupación	25%	24%	32%	25%	35%	38%
Confianza	54%	60%	56%	54%	43%	42%
No sabe	21%	16%	12%	21%	22%	20%

Diría usted que el hecho de que Andrés Manuel López Obrador sea el Presidente de la República le provoca tranquilidad o miedo?

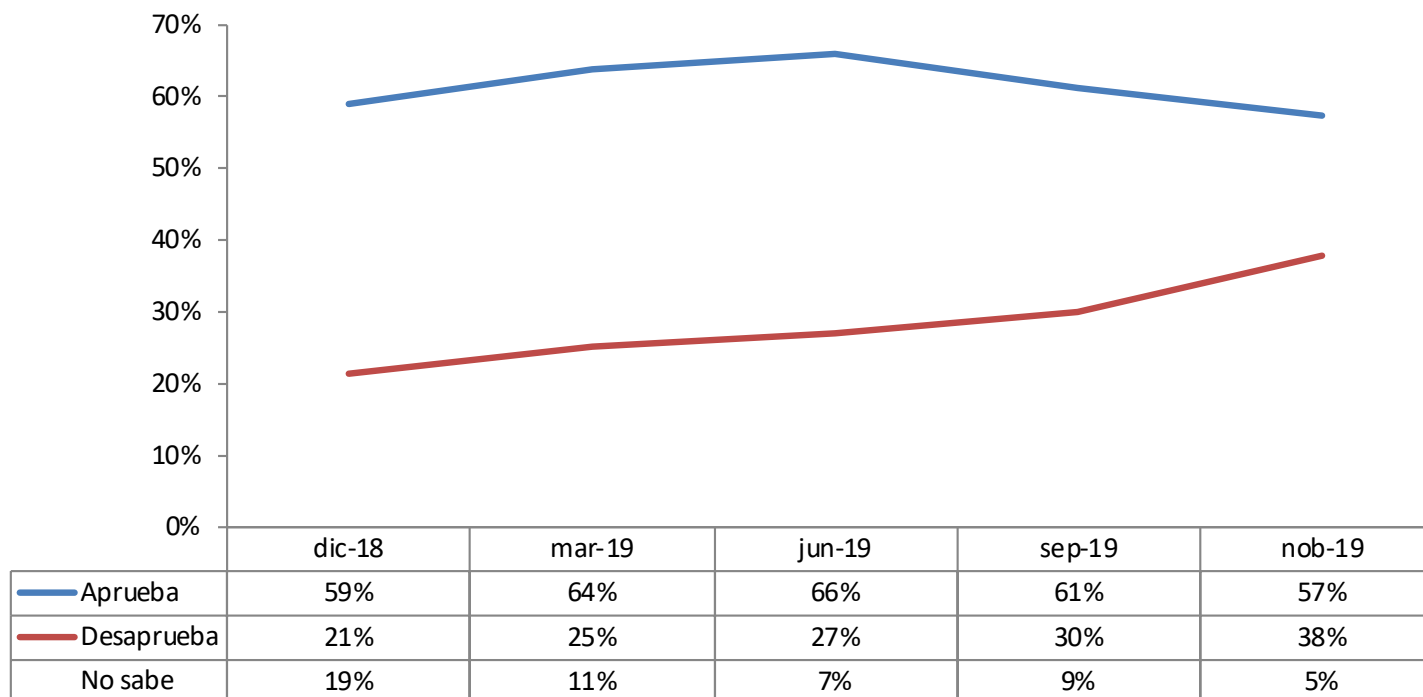


	sep-18	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Tranquilidad	56%	62%	63%	60%	56%	50%
Miedo	23%	21%	26%	20%	24%	31%
No sabe	21%	18%	11%	20%	20%	19%

2. Aprobación presidencial

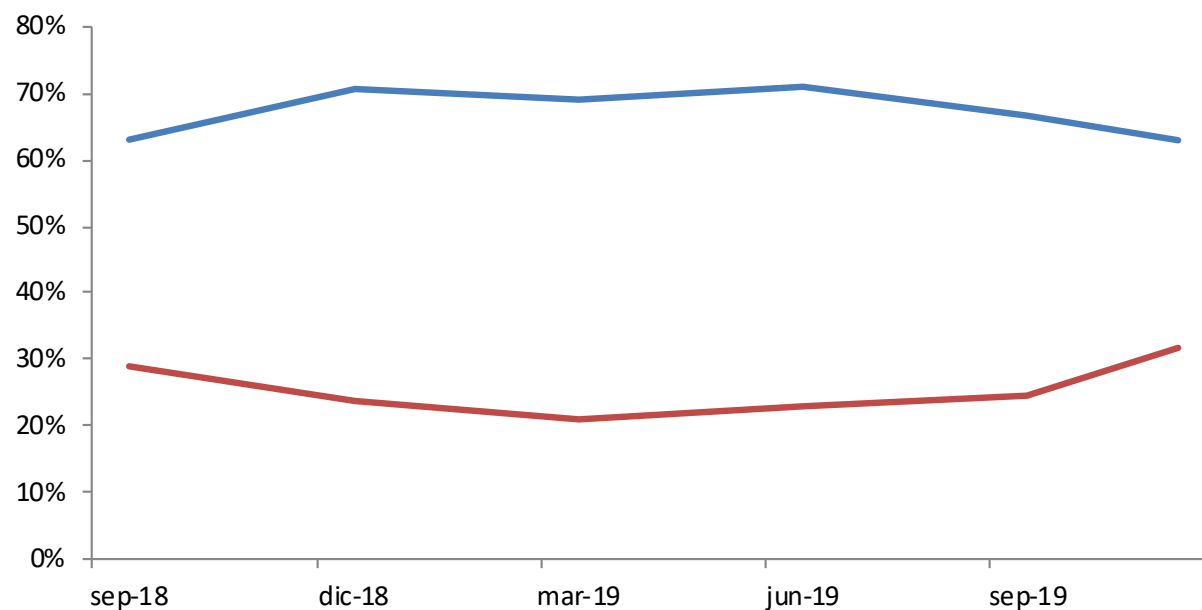
- ▲ La aprobación de la gestión presidencial disminuyó significativamente en el último trimestre. Con respecto al nivel más elevado en junio, la caída es de nueve puntos y la desaprobación ya es cercana a cuatro de cada diez ciudadanos.

En general, ¿usted aprueba o desaprueba la labor realizada por Andrés Manuel López Obrador como Presidente de la República?



- ▲ La buena imagen de López Obrador como persona sigue siendo un soporte de la aprobación presidencial, pero también se movió a la baja.

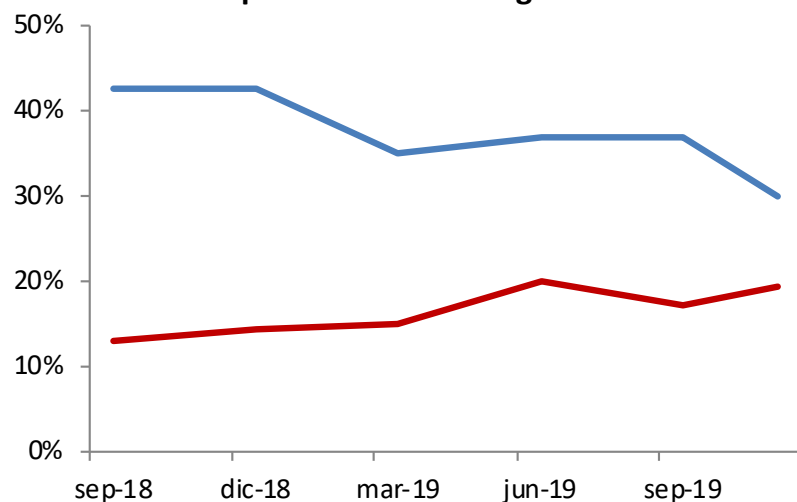
En general, ¿es favorable o desfavorable su opinión de Andrés Manuel López Obrador como persona?



	sep-18	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Favorable	63%	71%	69%	71%	67%	63%
Desfavorable	29%	24%	21%	23%	25%	32%
No sabe	8%	6%	10%	6%	9%	5%

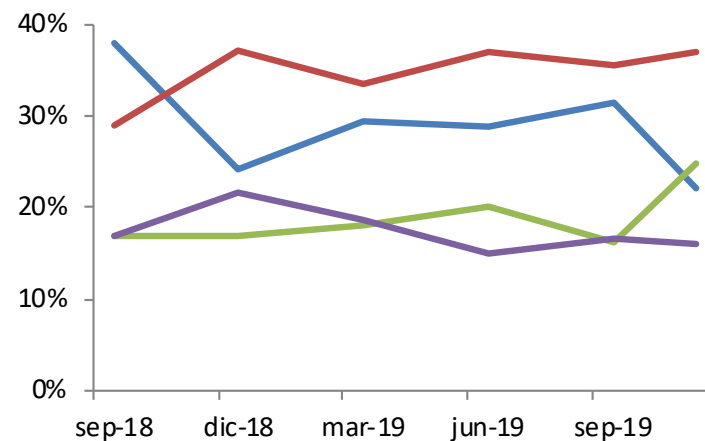
- ▲ La evaluación de sus atributos personales se deterioró significativamente en el trimestre.

¿Qué tan cercano siente usted que es Andrés Manuel López Obrador con la gente?



	sep-18	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Mucho	43%	43%	35%	37%	37%	30%
Poco	39%	38%	44%	38%	42%	47%
Nada	13%	14%	15%	20%	17%	19%
No sabe	5%	5%	5%	5%	4%	4%

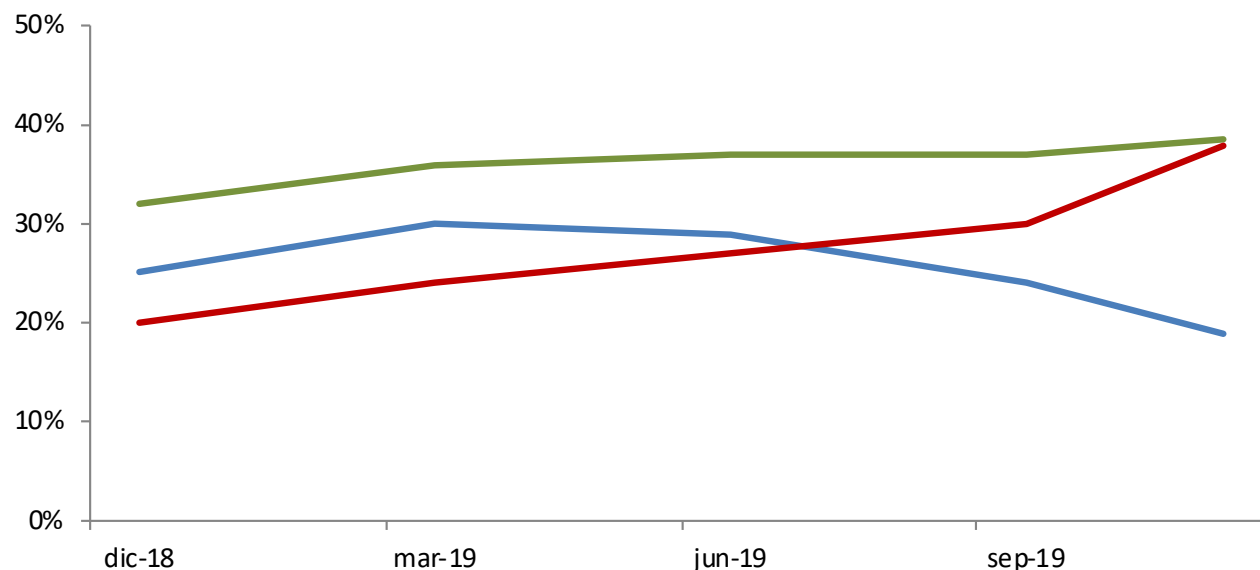
¿Qué tan honrado cree usted que es Andrés Manuel López Obrador como persona?



	sep-18	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Mucho	38%	24%	30%	29%	32%	22%
Poco	29%	37%	34%	37%	35%	37%
Nada	17%	17%	18%	20%	16%	25%
No sabe	17%	22%	19%	15%	17%	16%

- ▲ El respaldo a la gestión presidencial no sólo ha disminuido: también ha perdido firmeza. El porcentaje de partidarios incondicionales ha disminuido notablemente.

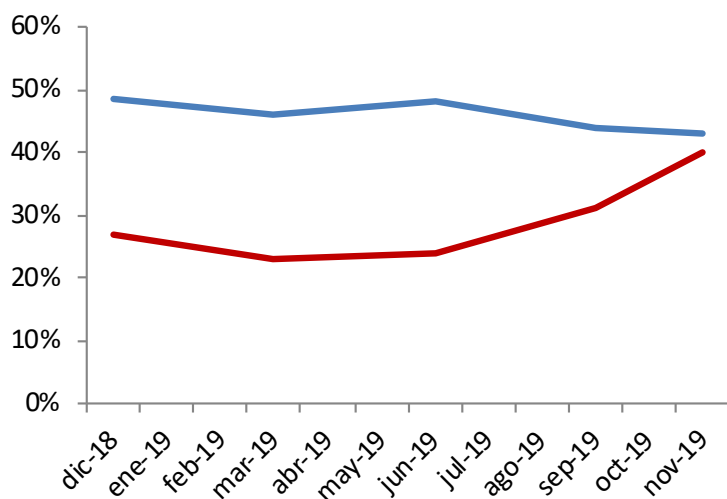
En general, ¿usted aprueba o desaprueba la labor realizada por Andrés Manuel López Obrador como Presidente de la República? (según solidez de la aprobación)



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
— Aprobación incondicional	25%	30%	29%	24%	19%
— Aprobación condicionada	32%	36%	37%	37%	39%
— Desaprobación	20%	24%	27%	30%	38%
— Indedenido	22%	9%	7%	9%	5%

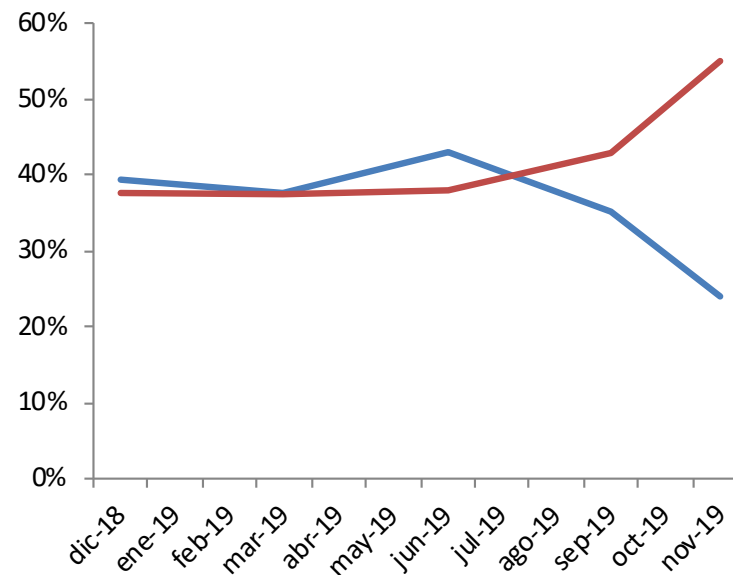
▲ Esto es producto de la reducción de quienes les gustaría que se reeligiera y que se ratificara su mandato.

Si se convocara a votar sobre la permanencia del Presidente de la República en su cargo, ¿por qué opción votaría usted: qué permanezca en el cargo hasta que termine su sexenio o que se revoque su mandato antes de que termine su periodo?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Permanezca	49%	46%	48%	44%	43%
Revocación	27%	23%	24%	31%	40%
No sabe	25%	31%	28%	25%	17%

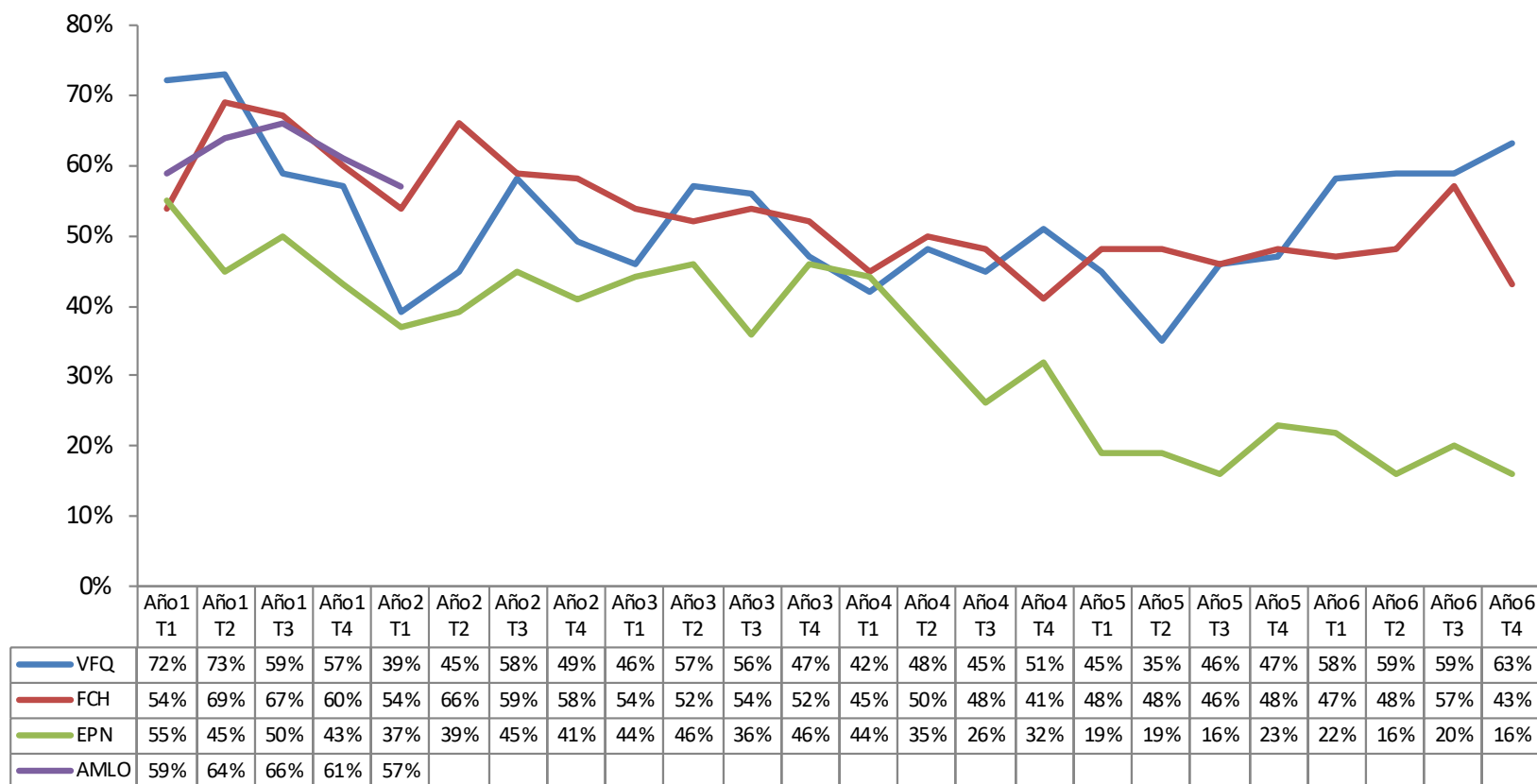
Si se permitiera la reelección y Andrés Manuel López Obrador se postulara para un segundo periodo de gobierno, ¿usted votaría o no votaría por él?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Sí votaría por él	39%	38%	43%	35%	24%
No votaría por él	38%	37%	38%	43%	55%
No sabe	23%	25%	19%	22%	21%

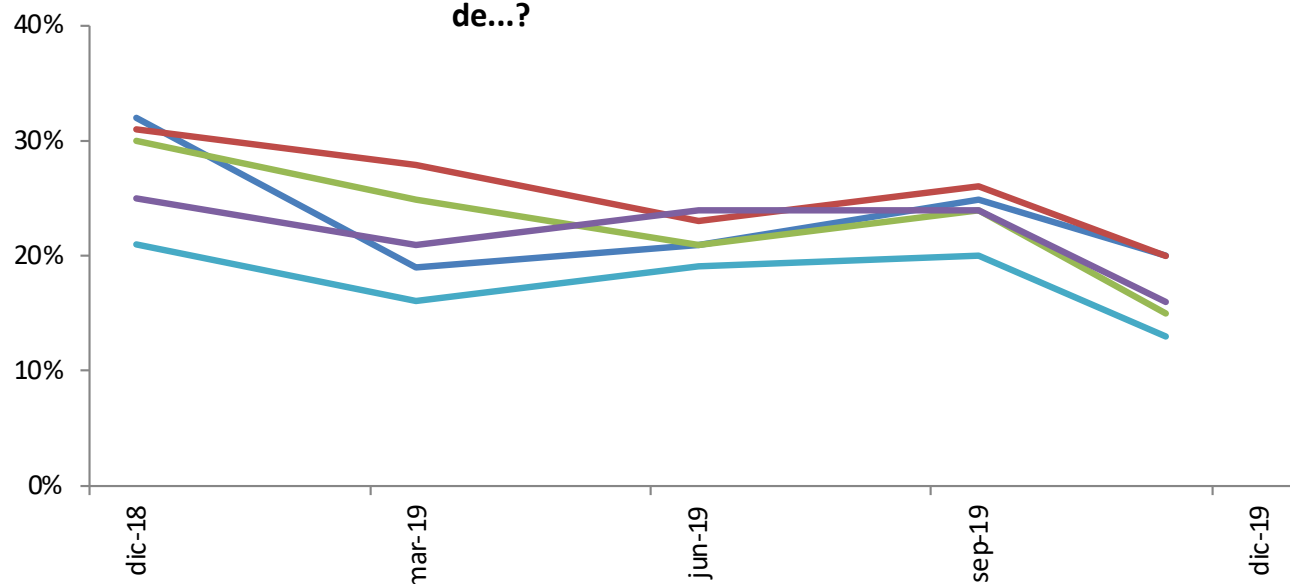
- ▲ Por otra parte, es importante reiterar que los niveles de aprobación de AMLO no son excepcionales. Felipe Calderón era aprobado por un porcentaje similar de ciudadanos en el mismo punto de su sexenio.

En general, ¿usted aprueba o desaprueba la labor realizada por el Presidente de la República?



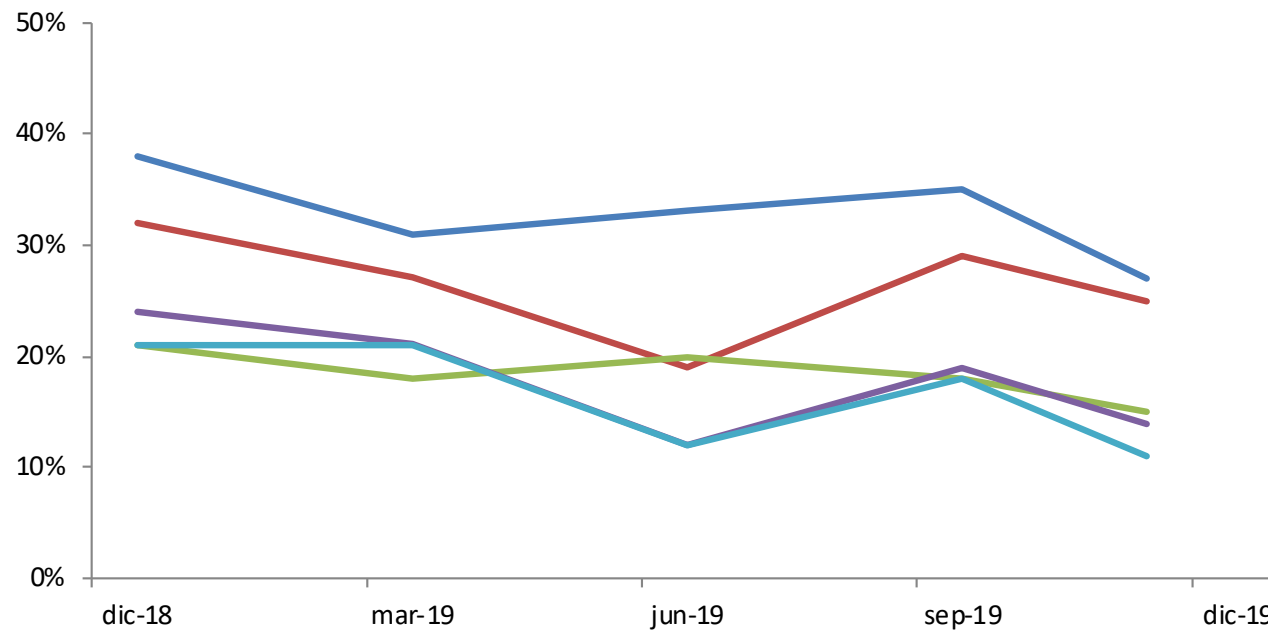
- ▲ La percepción de eficacia en temas específicos también decreció en el trimestre.

¿Qué tanto éxito cree usted que ha tenido el gobierno de Andrés Manuel López Obrador en materia de...?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
— Combate a la pobreza	32%	19%	21%	25%	20%
— Mejoraamiento de salarios	31%	28%	23%	26%	20%
— Reducción del desempleo	30%	25%	21%	24%	15%
— Impulso al crecimiento económico	25%	21%	24%	24%	16%
— Disminución de la inflación	21%	16%	19%	20%	13%

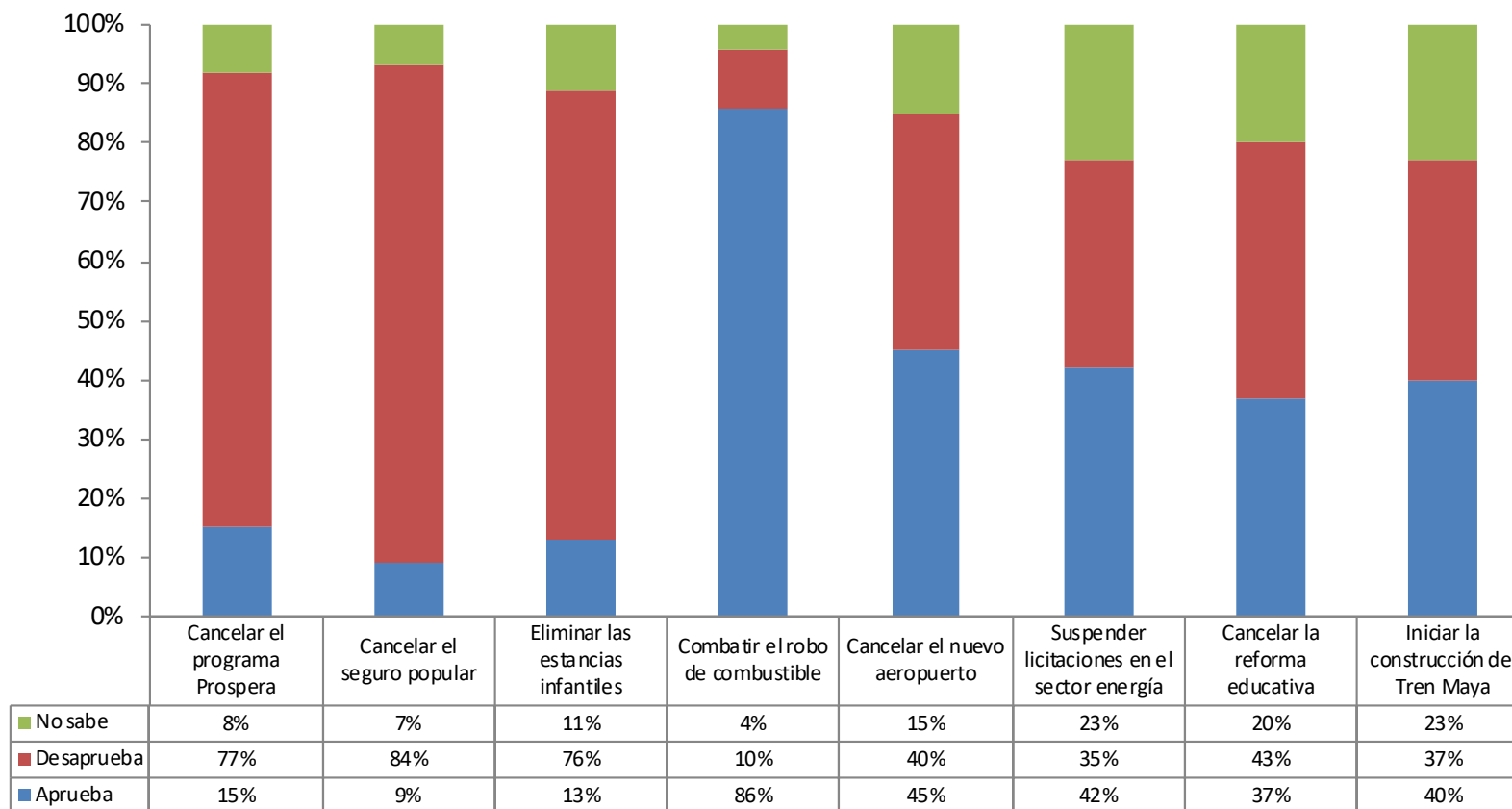
¿Qué tanto éxito cree usted que ha tenido el gobierno de Andrés Manuel López Obrador en materia de...?



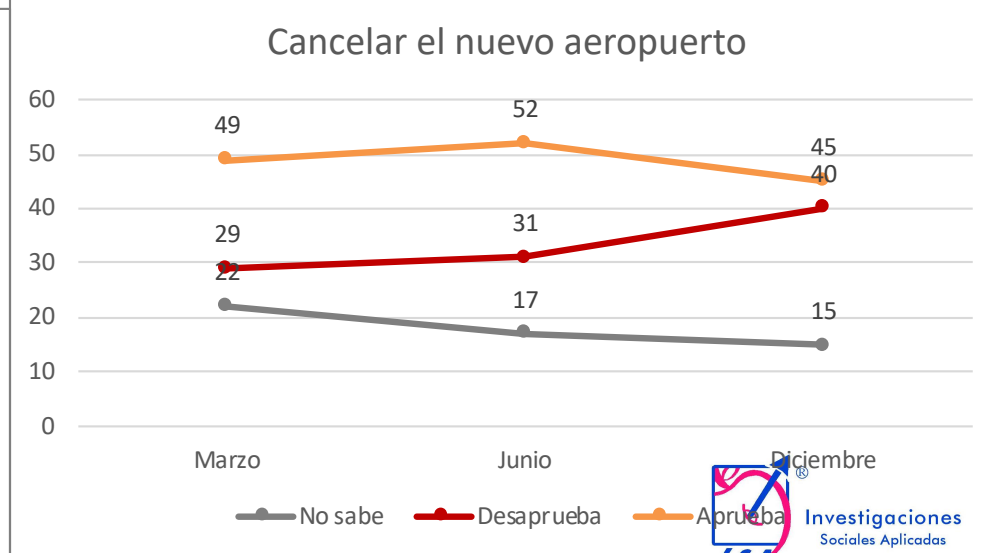
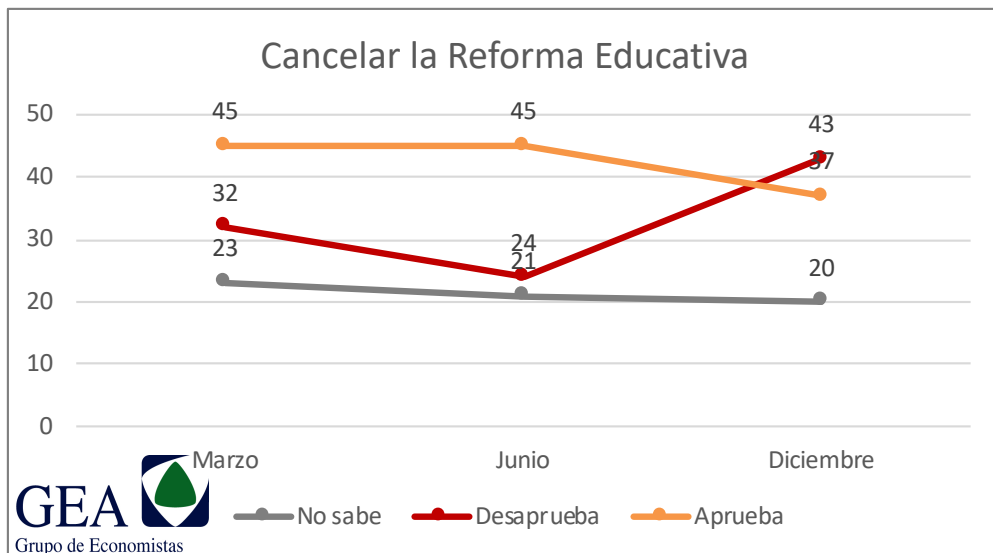
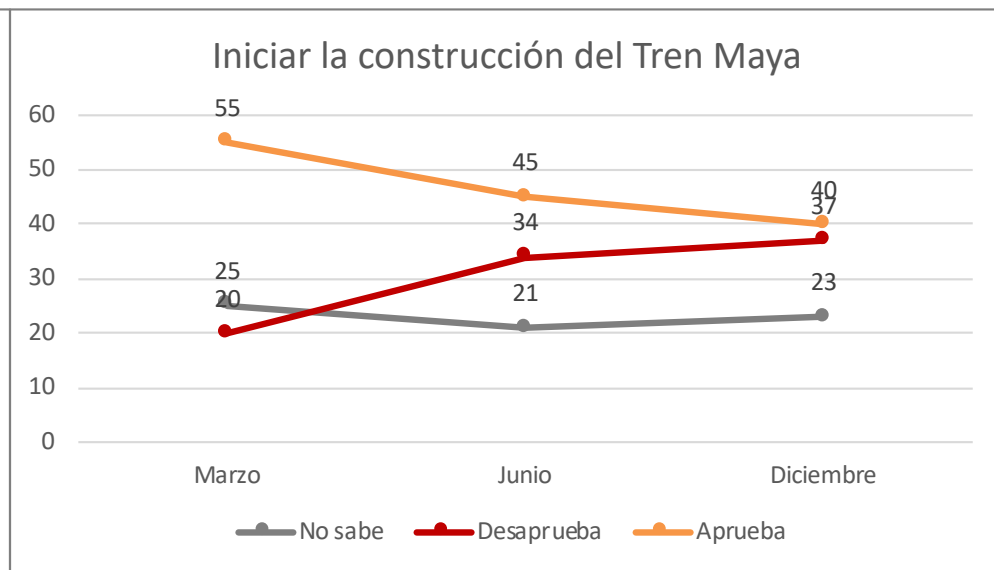
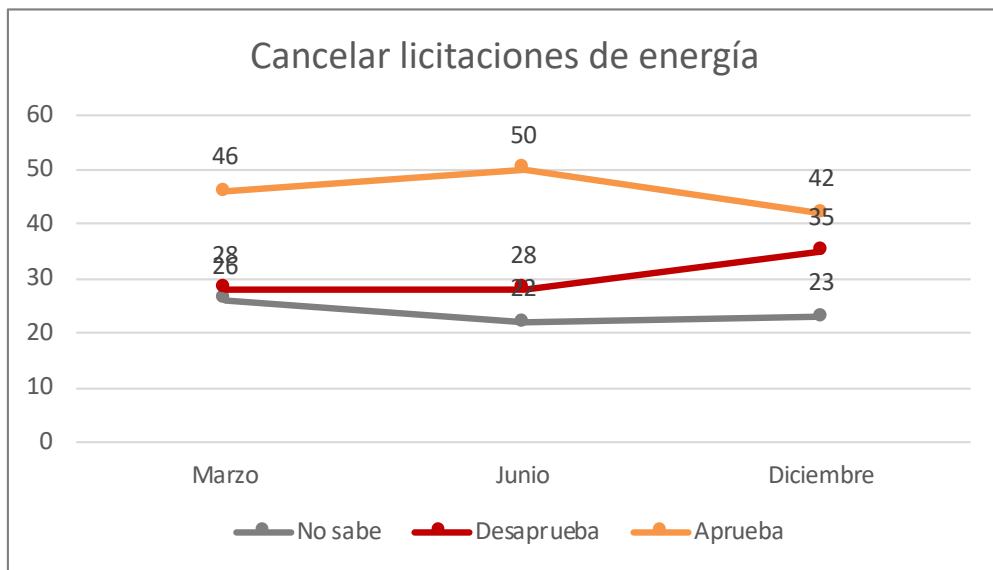
	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
— Mejoramiento de la educación	38%	31%	33%	35%	27%
— Atención a la salud pública	32%	27%	19%	29%	25%
— Defensa del país ante el exterior	21%	18%	20%	18%	15%
— Combate a la corrupción	24%	21%	12%	19%	14%
— Mejoramiento de la seguridad	21%	21%	12%	18%	11%

- ▲ A la par de ese deterioro, ha crecido la resistencia a medidas específicas impulsadas por el gobierno.

¿Aprueba usted o desaprueba las siguientes acciones realizadas por el gobierno de Andrés Manuel López Obrador...?

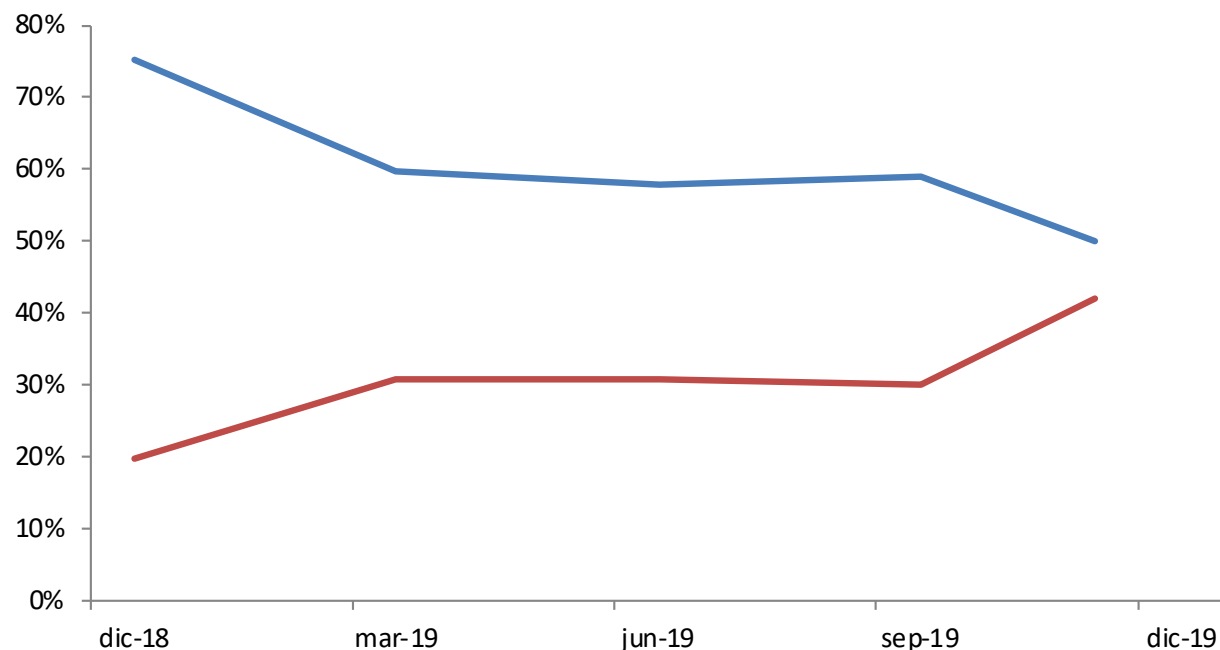


- Incluso la aprobación de medidas iniciales han perdido respaldo y sumado rechazos a lo largo del año.



- ▲ La narrativa presidencial de que su sexenio será una transformación histórica y no un gobierno más, ha perdido respaldo considerablemente.

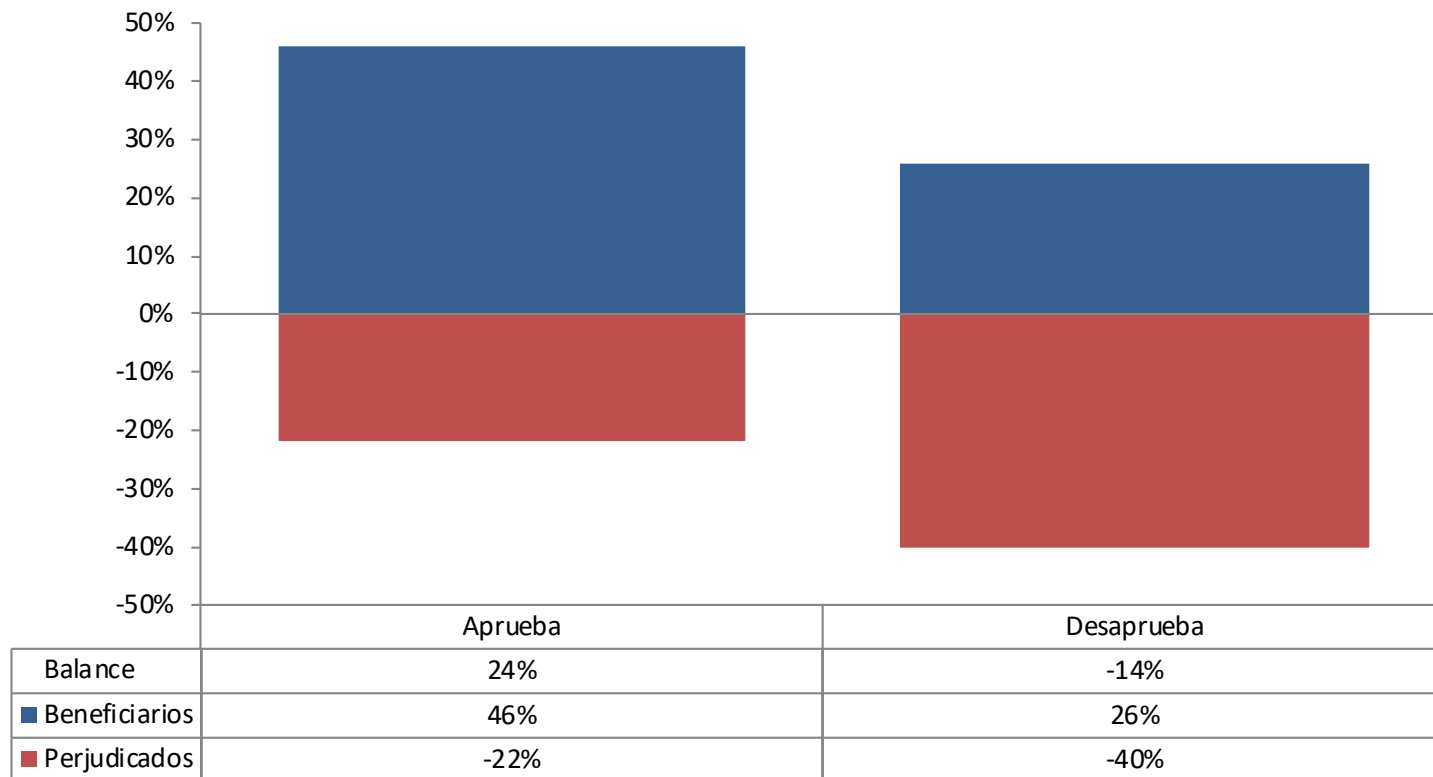
¿Cree que el gobierno de Andrés Manuel López Obrador representará una nueva etapa en la historia nacional o será sólo un gobierno más?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
— Nueva etapa	75%	60%	58%	59%	50%
— Un gobierno más	20%	31%	31%	30%	42%
No sabe	5%	9%	11%	11%	8%

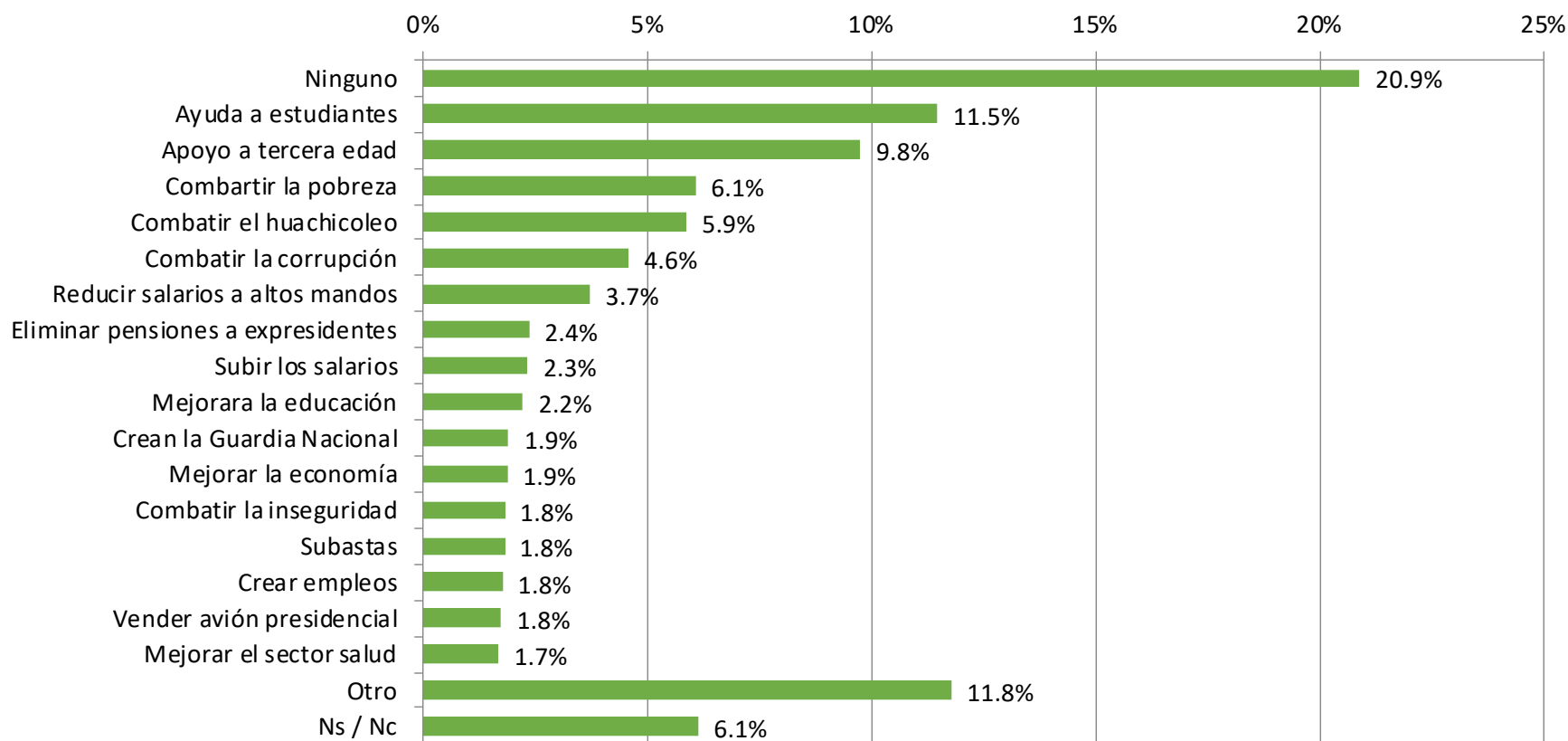
- ▲ En contrapartida, el despliegue de programas sociales sigue sosteniendo la aprobación presidencial.

Beneficiarios de alguno de los programas del gobierno de López Obrador VS Perjudicados con la disminución o pérdida de beneficios en alguno de los programas de apoyos otorgados por anteriores gobiernos (según aprobación de la labor presidencial)



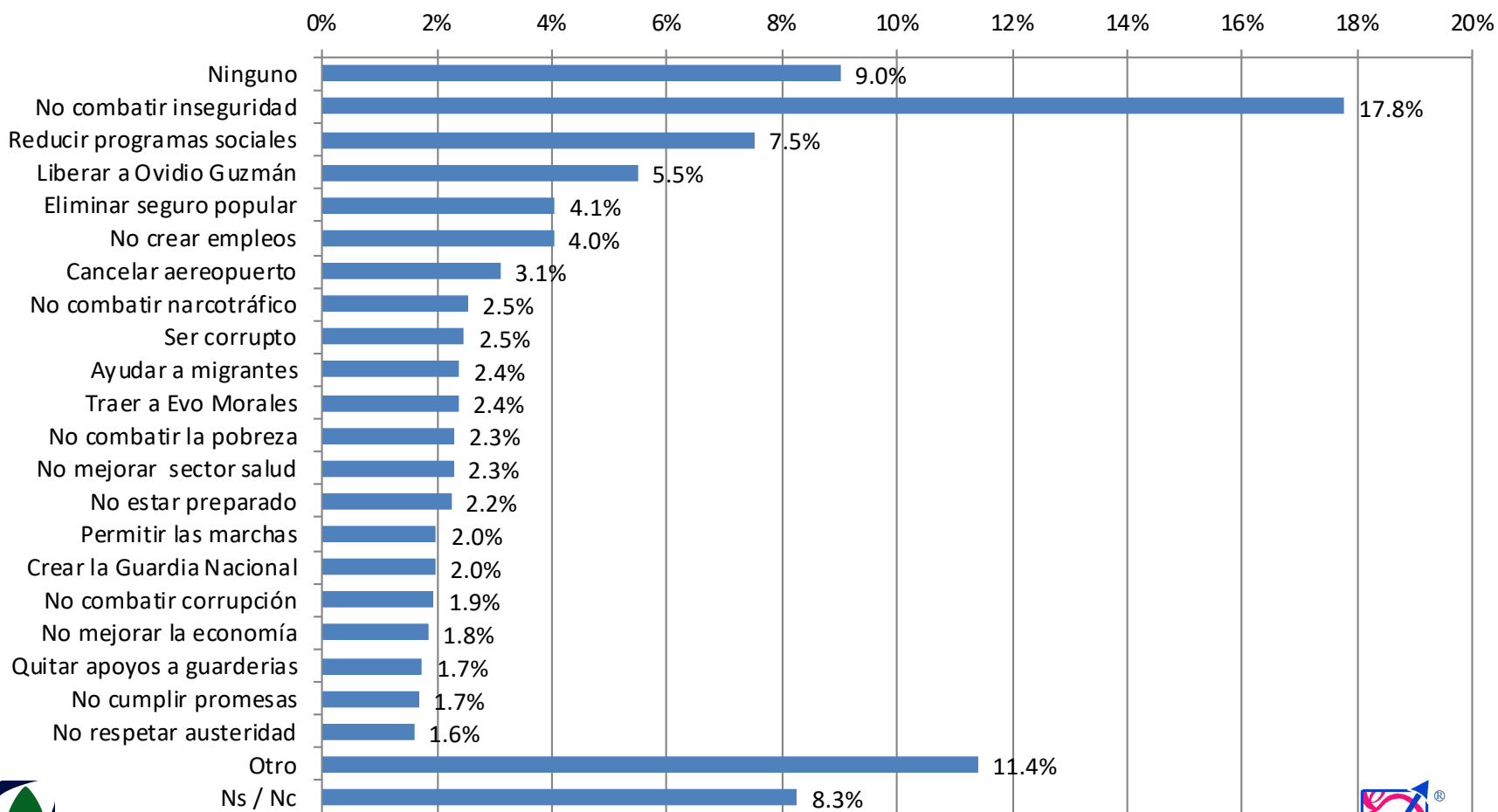
- Los programas sociales, particularmente las becas estudiantes y las pensiones a adultos mayores, son percibidos como los mayores aciertos del gobierno de AMLO.

¿Cuál cree usted que ha sido el mayor acierto del gobierno de Andrés Manuel López Obrador?



- ▲ Junto con el no combate a la inseguridad, los recortes a programas sociales son identificados por la población como el mayor error de la actual administración.

¿Cuál cree usted que ha sido el mayor error del gobierno de Andrés Manuel López Obrador?



3. Relaciones con actores sociales

- ▲ La relación del gobierno con diversos actores sociales es compleja y, por momentos, conflictiva. Esto es particularmente notorio en el caso del empresariado (o al menos una parte de él), las organizaciones de la sociedad civil, los medios de comunicación y, recientemente, organizaciones campesinas.
- ▲ Si bien ninguno de esos conflictos se ha desbordado y además están fragmentados sin posibilidades de articularse, la multiplicidad de frentes abiertos puede generar riesgos de ingobernabilidad.
- ▲ La relación de AMLO con los empresarios sigue siendo ambigua:
 - El gobierno ha buscado mantener una relación fluída con la cúpula empresarial y ha intentado generar inversión mediante un programa de impulso a la infraestructura.
 - Sin embargo, los cambios a la legislación fiscal, particularmente la equiparación de la evasión fiscal con delincuencia organizada, debilitó los esfuerzos de acercamiento del gobierno con el sector empresarial.
 - No obstante, el dato duro sigue siendo la caída sostenida de la inversión privada a lo largo de 2019, producto, al menos en parte, de la desconfianza por el estilo errático de toma de decisiones del gobierno.

II. La gobernabilidad desde la sociedad

- ▲ Con las organizaciones de la sociedad civil, la relación sigue siendo tensa. Como se apuntó hace un trimestre, la situación difícilmente cambiará en el futuro inmediato.
 - El gobierno de AMLO tiene un proyecto explícito de desintermediación de la relación con la sociedad. Eso es particularmente notorio en el caso de la política social (por ejemplo, las estancias infantiles).
 - El nombramiento de Rosario Piedra al frente de la CNDH fue muy criticado por la comunidad de ONG's de derechos humanos nacionales e internacionales, con un costo serio de imagen del gobierno y del presidente en el exterior.
- ▲ Con los medios de comunicación, la relación se ha vuelto crecientemente confrontacional. Eso ha llevado al gobierno a perder por momentos el control de la agenda informativa, como sucedió tras el operativo frustrado de captura de Ovidio Guzmán en octubre.
- ▲ El frente de conflicto más reciente del gobierno es con organizaciones campesinas:
 - Los recortes a programas agropecuarios produjeron amplias movilizaciones durante la aprobación del Presupuesto y dificultaron la operación del Congreso.
 - Esas movilizaciones podrían reactivarse en 2020, cuando los productores agropecuarios empiecen a sentir los recortes en sus bolsillos.

II. La gobernabilidad desde la sociedad

- ▲ Por último, el gobierno ha tenido dificultades para enfrentar el creciente movimiento de mujeres contra la violencia de género:
 - Por su naturaleza (apartidista, antisistémico), no encaja bien en las categorías conceptuales de López Obrador.
 - El movimiento ha puesto de manifiesto y con un ángulo social las insuficiencias de la política de seguridad, de procuración de justicia y de atención a víctimas del gobierno.
- ▲ En síntesis, la contradicción entre la percepción social de la gestión del presidente y los logros reales de sus políticas –señalada desde el reporte de junio pasado– creció significativamente en el último trimestre. Entre la esperanza y necesidad de los cambios y la inexistencia de una opción fuera de AMLO, una mayoría de ciudadanos le sigue otorgando su respaldo a pesar de resultados malos de gobierno.

III: Gobernabilidad desde la democracia

- ▲ A un año de iniciado este gobierno, el perfil de los cambios en las instituciones de la democracia (reglas del juego político) está muy claro: la concentración de poder en el titular del Ejecutivo en detrimento de los otros poderes y organismos constitucionalmente autónomos.
 - Si tener los votos suficientes, Morena construyó una mayoría calificada en la Cámara de Diputados y mayoría simple en la de Senadores. El poder de aprobar leyes y nombramientos y disponer del presupuesto federal sin ningún tipo de negociación política no lo tenía un presidente desde hace más de 20 años.
 - Aunque no tiene mayoría en la SCJN, ya nombró tres ministros (uno no considerado en el calendario de sustituciones debido a la aún inexplicada renuncia de Eduardo Medina Mora) y lo que le facilita conseguir cuatro votos para vetar controversias y acciones de inconstitucionalidad.
 - Al crear a los superdelegados federales generó un poder paralelo en los estados y un mecanismo eficaz de control de gobernadores vía asignaciones presupuestales y ejecución de inversiones y programas federales. Además, al manejar las transferencias monetarias a los beneficiarios de los programas sociales, se articulan las clientelas políticas de Morena.

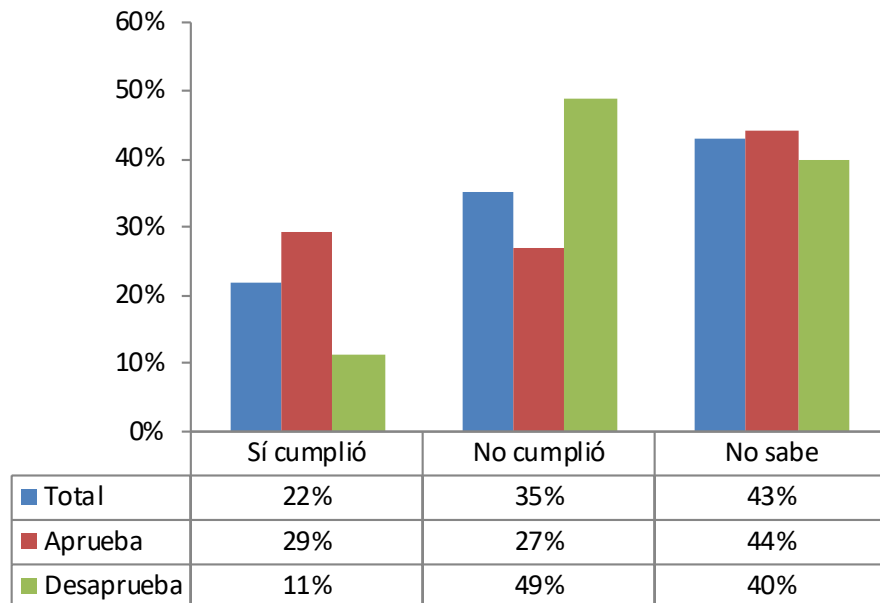
- La personalización de la política social al modificar los mecanismos de entrega de subsidios monetarios, eliminando toda intermediación y hacerlos en nombre del presidente de la república.
- La aplicación combinada de tres leyes aprobadas recientemente en materia de prisión preventiva para más delitos, extinción de dominio y evasión fiscal como delincuencia organizada, pueden operar como una legalización del uso discrecional en la aplicación de la ley.
- La ley de austeridad le autoriza asignar discrecionalmente los recursos presupuestales producto del ahorro.
- El embate y los intentos de control de los órganos constitucional y/o administrativamente autónomos refuerza el poder presidencial en áreas claves de gobierno, destacadamente en el tema electoral o la política energética y la transparencia.

Institución	Cambios legales	Reducción presupuestal	Nombramientos para control	Desacreditación titulares y de la institución	Nivel de control	Contrapesos eliminados/ beneficios AMLO
INE	En preparación	✓	✓ (contralor)	✓	Bajo, 2021 medio o alto	Control procesos electorales; debilitamiento partidos
FGR	Permitir Fiscal carnal	✓	✓		Alto	Aplicación discrecional de la ley
INAI		✓		✓	Bajo	Eliminar transparencia y rendición de cuentas
CNDH			✓	✓	Alto	Control de críticas por violación de los DH
Cofece		✓			Bajo	Competencia económica
IFT		✓			Bajo	Política de telecomunicaciones
Coneval		✓	✓		Alto	No evaluación políticas sociales
INEGI		✓			Bajo	Información sobre gobierno y políticas
CRE			✓	✓	Alto	Control política energética
CNH			✓		Alto	Control Política energética
Banco de México			✓	✓	Bajo	Política monetaria
INEE	Desaparición		✓	✓	Medio	Fin de evaluación educativa y alianzas SNTE y CNTE

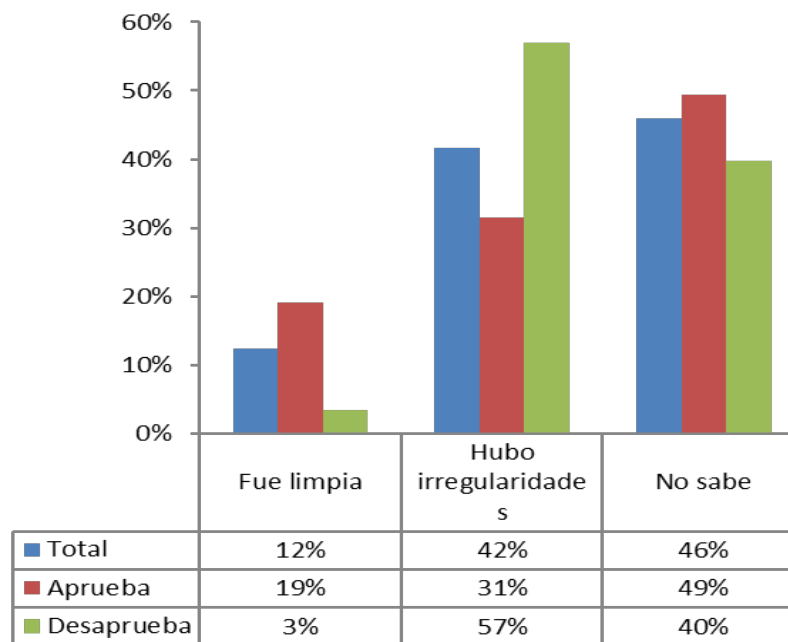
▲ En el trimestre destacaron dos hechos de ese embate:

- El nombramiento de Rosario Piedra como presidente de la CNDH sin cumplir los requisitos legales y además en un proceso con serias irregularidades. En este caso el discurso oficial no pudo la realidad.

¿Cree usted que Rosario Piedra cumplió o no cumplió con los requisitos para dirigir la Comisión Nacional de los Derechos Humanos?

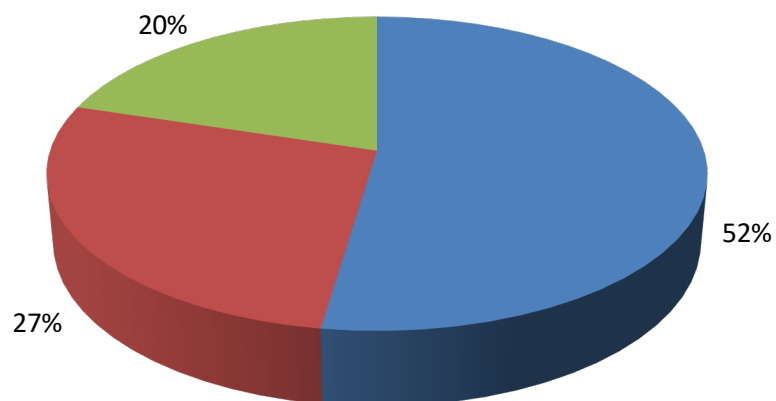


¿Usted cree que fue limpia o que hubo irregularidades en la elección en el Senado de la República de Rosario Piedra Ibarra para dirigir la Comisión Nacional de los Derechos Humanos?



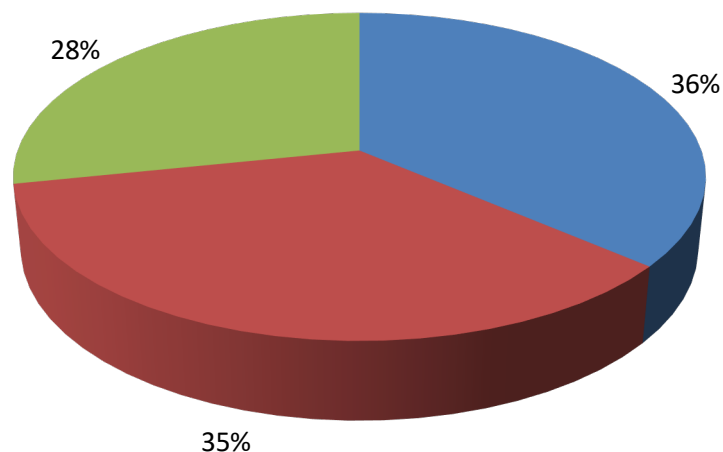
- El severo recorte presupuestal al INE y las iniciativas que han presentado legisladores de Morena para modificar su presidencia y reducir el financiamiento a los partidos son señales de las intenciones de ese partido para debilitar dos factores de la democracia: poner en riesgo la autonomía del árbitro electoral y desequilibrar las condiciones de la competencia.

¿Cree usted que el INE debe o no debe ser una institución independiente del gobierno?



■ Sí debe ser ■ No debe ser ■ No sabe

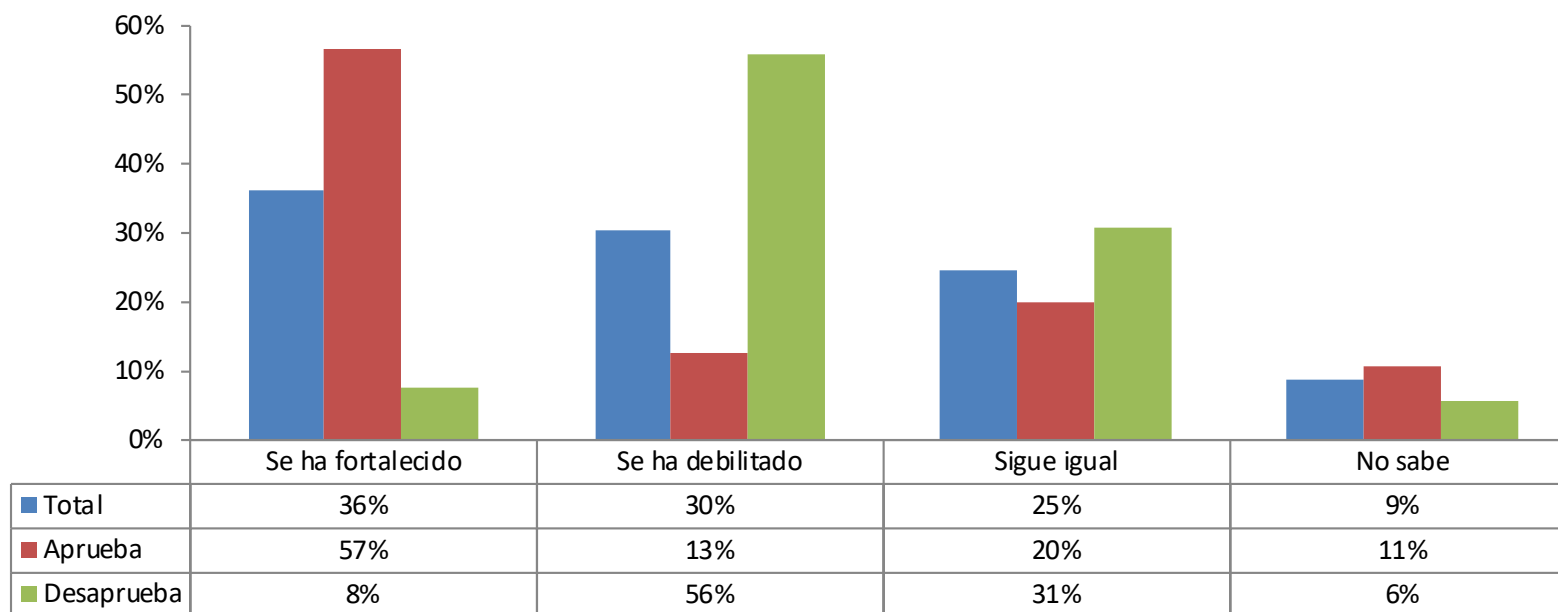
¿Cree usted que el INE es o no es actualmente una institución independiente del gobierno?



■ Sí lo es ■ No lo es ■ No sabe

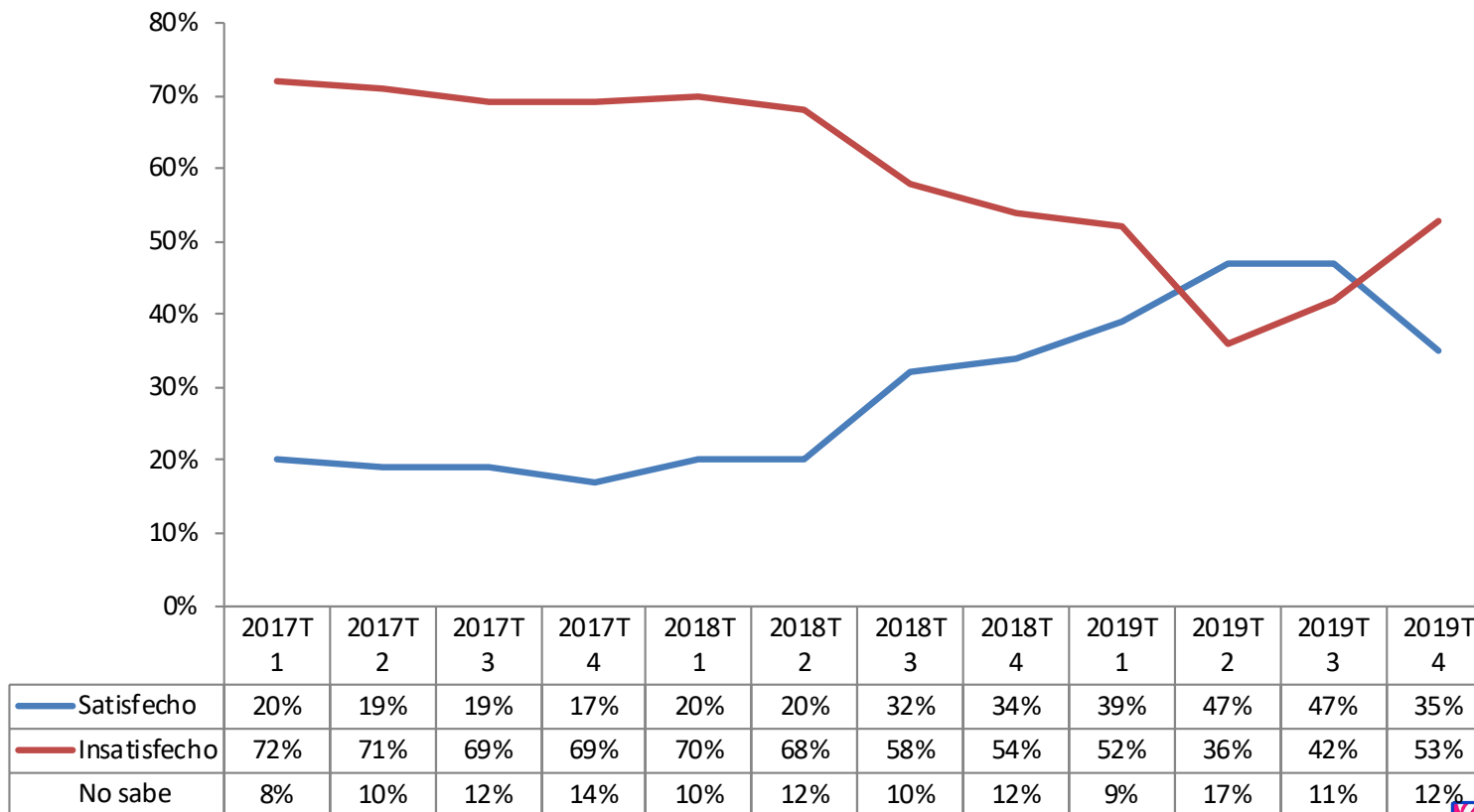
- Si a ese presidencialismo restaurado se añaden el replanteamiento de las relaciones Estado-sociedad para eliminar/debilitar el sistema de intermediación entre gobernantes y ciudadanos, y la polarización creciente de la sociedad en pueblo bueno versus conservadores, no es de extrañar que en las últimas semanas el debate se ha concentrado en las amenazas contra la democracia y el riesgo de un retroceso regresivo autoritario.

¿Cree usted que durante el gobierno del Presidente López Obrador se ha fortalecido o debilitado nuestra democracia?



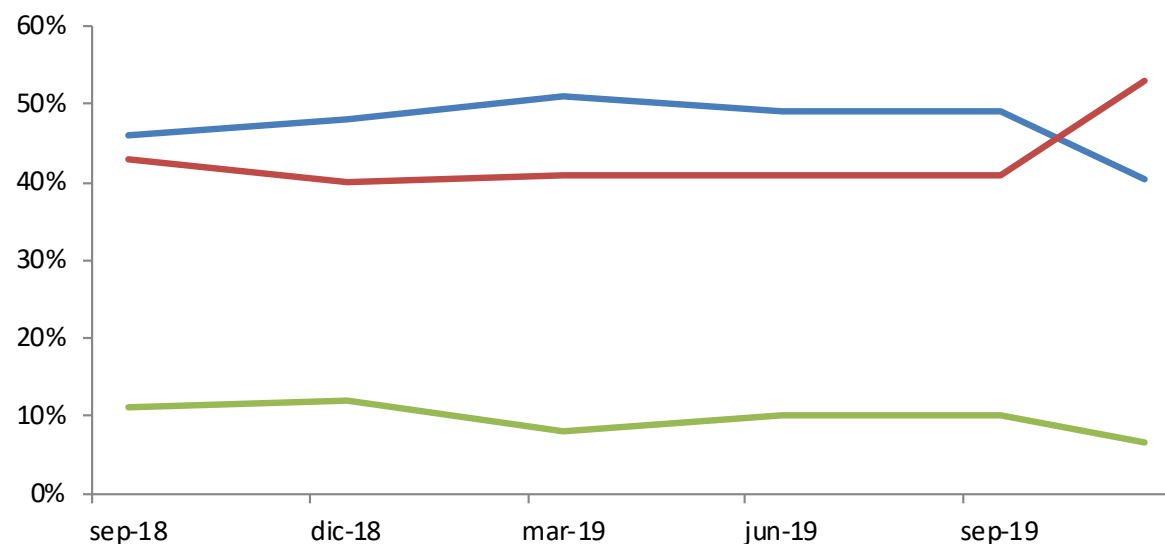
- Al tercio de la población que piensa que la democracia se ha debilitado hay que añadir que la satisfacción con ésta regresó a ser menor que la insatisfacción. La primavera democrática parece haber sido muy efímera.

¿Está usted satisfecho o insatisfecho con la forma en cómo funciona la democracia en México?



- ▲ Otro indicador relacionado con la democracia, el estado de derecho, también registró un deterioro severo.

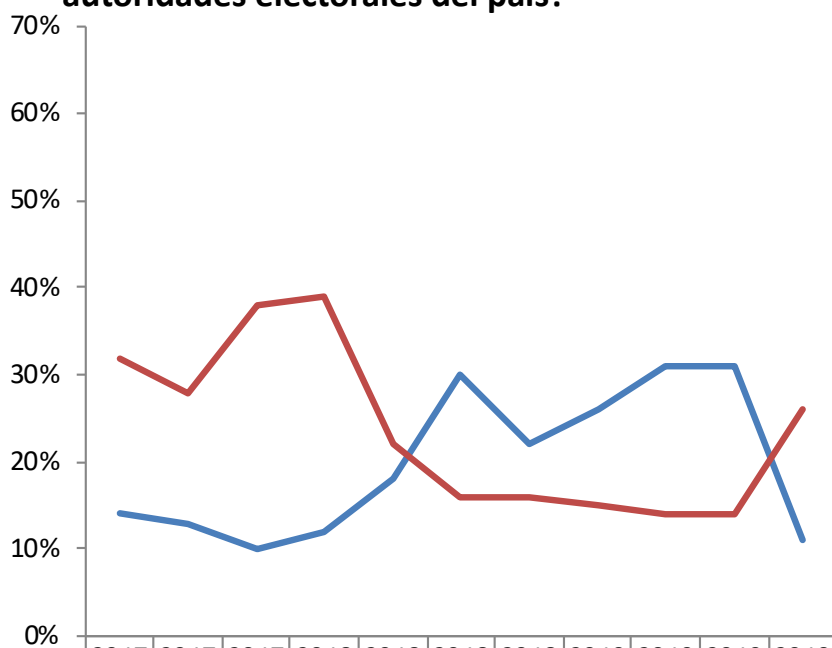
¿Cree usted que las leyes deben cumplirse en cualquier circunstancia o que no deben cumplirse si se considera que son leyes injustas?



	sep-18	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
Deben cumplirse siempre	46%	48%	51%	49%	49%	40%
No deben cumplirse si son injustas	43%	40%	41%	41%	41%	53%
No sabe	11%	12%	8%	10%	10%	7%

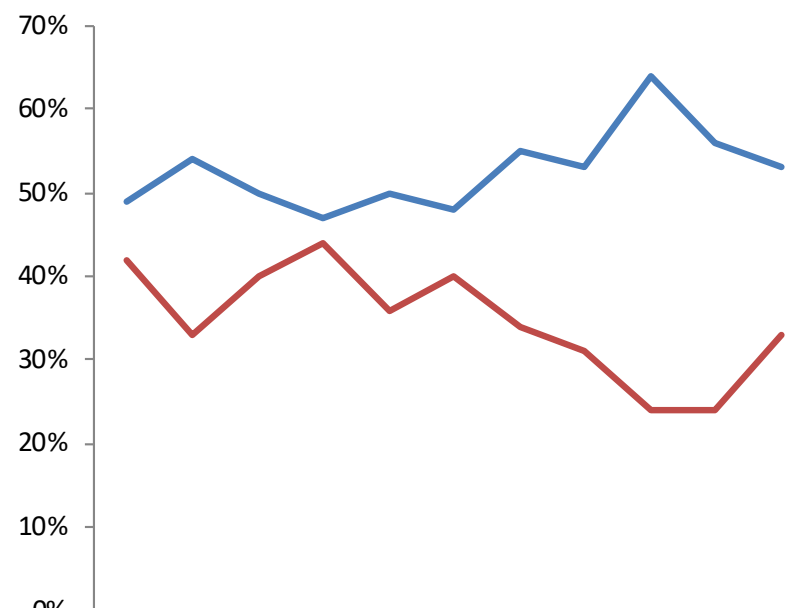
- Al igual que la democracia, la percepción sobre la confianza y funcionalidad del INE registra caídas importantes, aunque no se puede saber si debe al descontento con otras políticas del gobierno o a las críticas presidenciales y de Morena al Instituto.

En general, ¿qué tanta confianza tiene usted en las autoridades electorales del país?



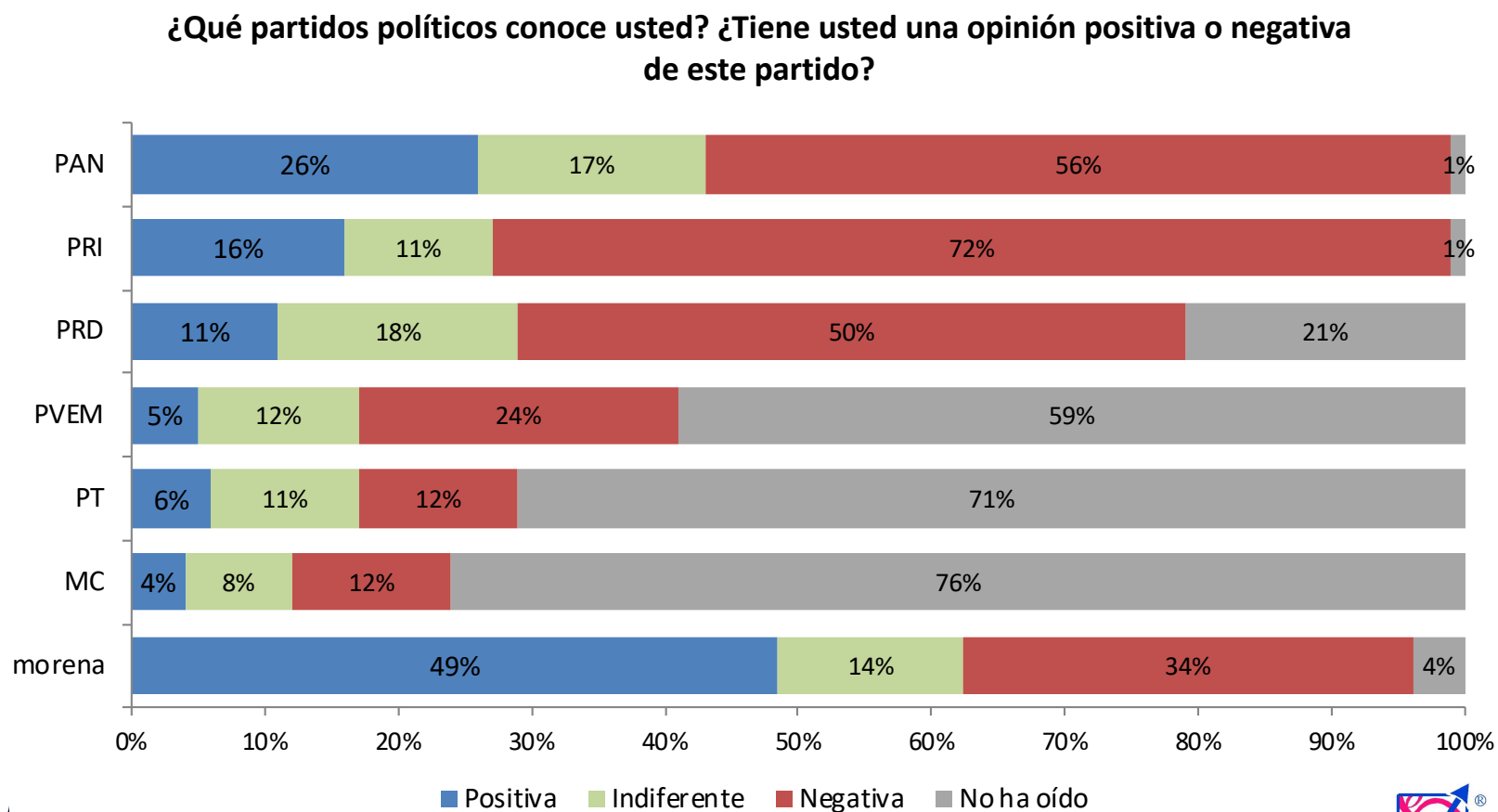
	2017 T2	2017 T3	2017 T4	2018 T1	2018 T2	2018 T3	2018 T4	2019 T1	2019 T2	2019 T3	2019 T4
Mucha	14%	13%	10%	12%	18%	30%	22%	26%	31%	31%	11%
Nada	32%	28%	38%	39%	22%	16%	16%	15%	14%	14%	26%
Poca/No sabe	54%	59%	52%	49%	60%	54%	62%	59%	55%	55%	63%

En general, ¿usted considera que el Instituto Nacional Electoral (INE) cumple o no cumple su función adecuadamente?



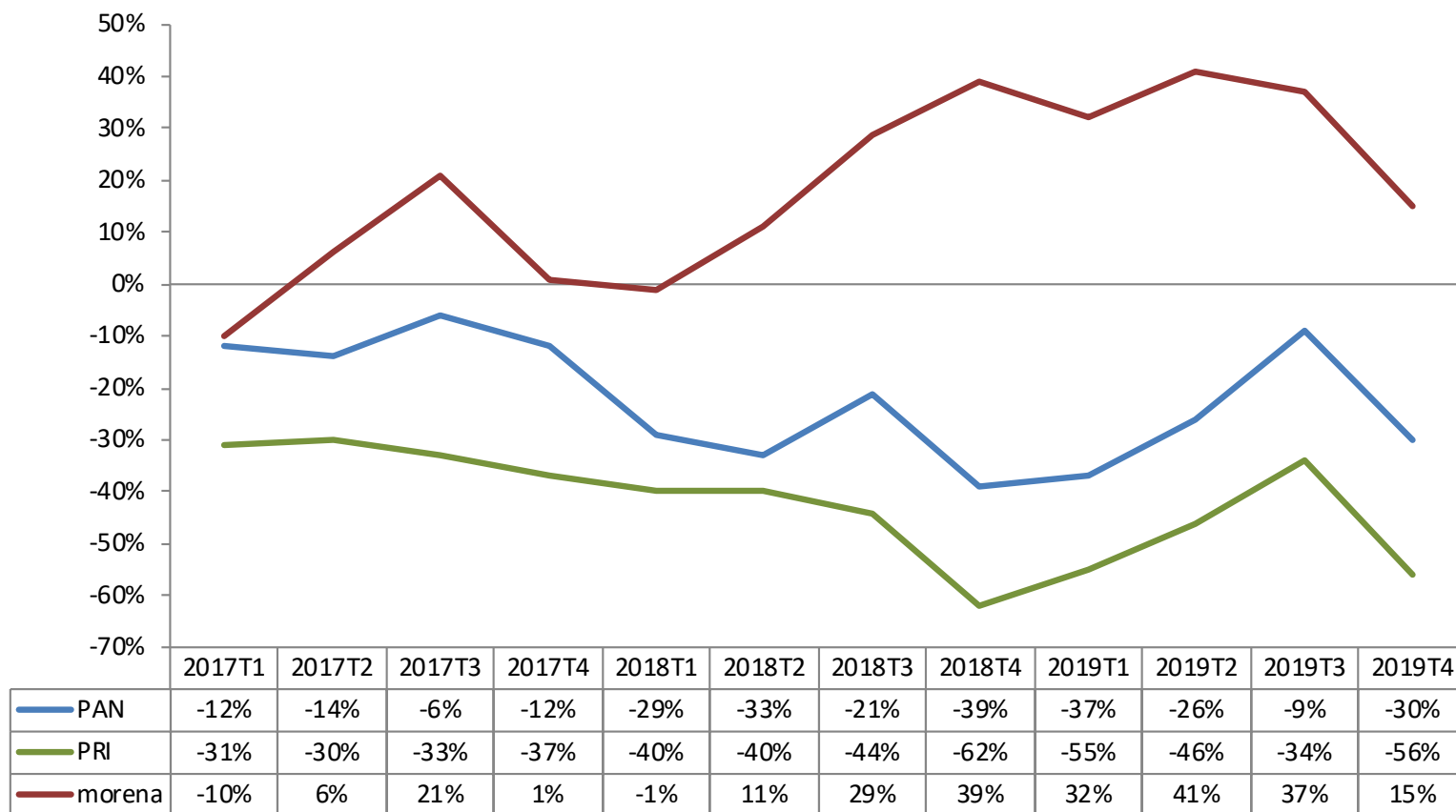
	2017 T2	2017 T3	2017 T4	2018 T1	2018 T2	2018 T3	2018 T4	2019 T1	2019 T2	2019 T3	2019 T4
Sí la cumple	49%	54%	50%	47%	50%	48%	55%	53%	64%	56%	53%
no la cumple	42%	33%	40%	44%	36%	40%	34%	31%	24%	24%	33%

- El otro riesgo para la democracia es la debilidad de los partidos de oposición que siguen sin poder remontar su alejamiento de la sociedad. Incluso en el último trimestre sufren una caída importante en su imagen. Aunque este fenómeno también afectó a Morena



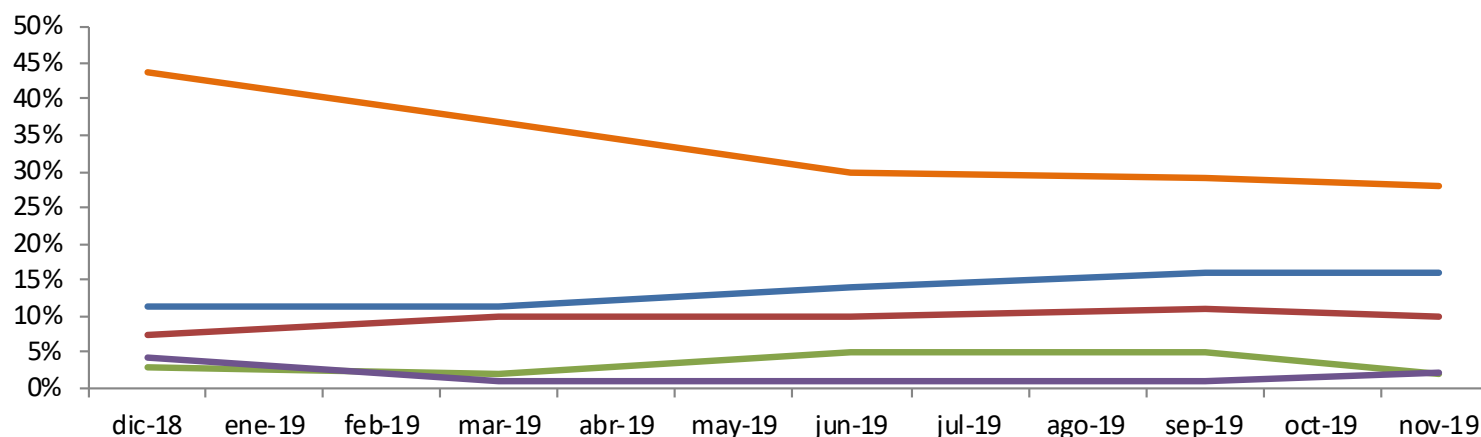
- ▲ Aunque la distancia entre Morena y el resto es grande, el saldo de opiniones del partido de AMLO se redujo 22 puntos porcentuales.

¿Tiene usted una opinión positiva o negativa de este partido? (balance histórico)



- Y en cuanto a las intenciones de voto para los comicios federales de 2021, Morena está regresando a su normalidad luego de la enorme ventaja que le dio el triunfo de AMLO. Ha perdido 16 puntos con respecto a diciembre del año pasado. Aunque con ese porcentaje, eliminando a los indecisos, tendría la mayoría en la Cámara de Diputados.

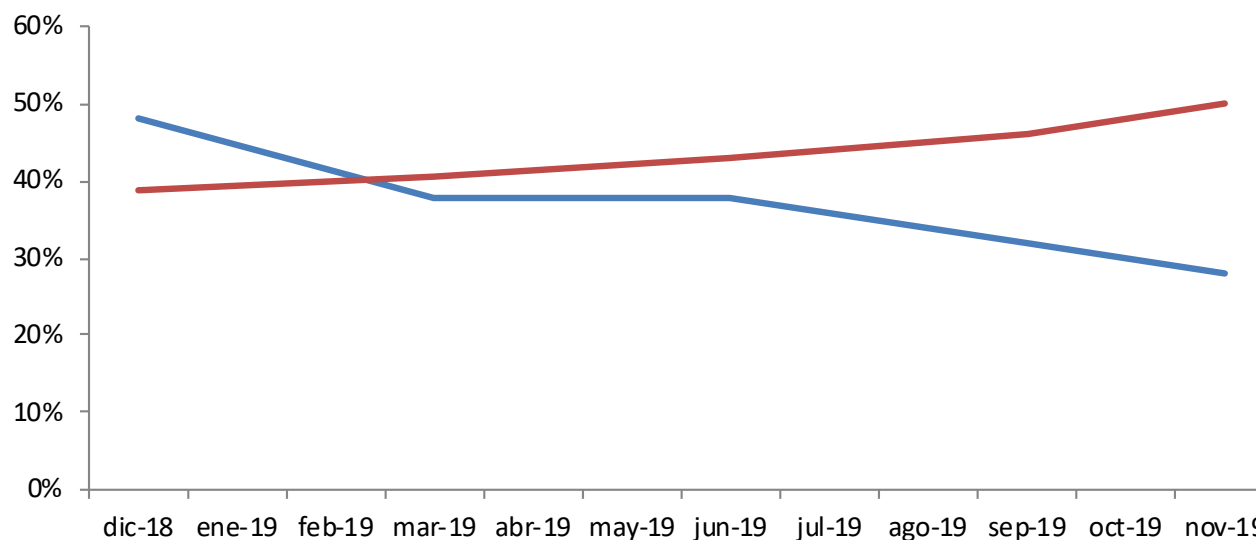
Si tuviera que votar en este momento para elegir diputados federales, ¿por qué partido votaría usted?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
PAN	11%	11%	14%	16%	16%
PRI	7%	10%	10%	11%	10%
PRD	3%	2%	5%	5%	2%
Otros	4%	1%	1%	1%	2%
Morena	44%	37%	30%	29%	28%
No responde	30%	39%	40%	38%	43%

- ▲ Sin embargo, en coincidencia con la caída de las opiniones sobre la eficacia del gobierno en materias como seguridad y economía, hay un cambio muy importante en torno a la conveniencia o no de que el gobierno tenga mayoría en el Congreso. Hace un año casi la mitad de los ciudadanos pensaba que era mejor que el presidente la tuviera, ahora esa opinión se ha revertido drásticamente.

¿Qué cree usted que es mejor para el país: que el partido del Presidente cuente con la mayoría en el Congreso o que este partido no tenga la mayoría por sí sólo?



	dic-18	mar-19	jun-19	sep-19	nov-19
— Que sí tenga la mayoría	48%	38%	38%	32%	28%
— Que no tenga la mayoría	39%	41%	43%	46%	50%
No sabe	13%	22%	20%	22%	22%

Prospectiva y conclusiones

- ▲ Al final del primer año de la presidencia de López Obrador, la ecuación de la gobernabilidad sería la siguiente:



2. Los riesgos de la gobernabilidad



- Gobierno incapaz: crisis económica y de seguridad
- Presidente autoritario



- Legitimidad social disminuida
- Resistencias y oposición de actores estratégicos
- Sociedad polarizada



- Captura y/o disfuncionalidad de los árbitros electorales
- Oposición debilitada
- Cambio de reglas electorales

IMPACTO DE LOS RIESGOS DE GOBERNABILIDAD

